# 东平县人民政府文件

东政发〔2026〕3号

## 东平县人民政府
## 关于印发《东平县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》的通知

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门、各单位:

《东平县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经县第十九届人民代表大会第五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻实施。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚决执行省市决策部署，按照县第十五次党代会及历次全会部署要求，系统总结“十四五”时期发展成就，全面阐述“十

五五”时期发展战略、总体目标、主要任务和重要举措，是“十五五”时期全面建设新时代现代化强县的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

各级各部门单位要锚定“打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区”目标，深入学习贯彻《纲要》精神，创新实干求突破，团结协调谋发展，推动东平在“十五五”期间实现跨越式发展，为基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

东平县人民政府

2026年7月7日

（此件公开发布）

# 目　　录

**第一章　“十五五”时期是推动社会主义现代化强县建设的关键时期**……7

第一节　“十四五”时期取得的成就为继续发展奠定了坚实基础……7

第二节　“十五五”时期具有承前启后、决胜未来的重要地位……13

第三节　“十五五”时期经济社会发展面临的形势……14

第四节　“十五五”时期经济社会发展的指导思想……16

第五节　“十五五”时期经济社会发展的基本要求……17

第六节　“十五五”时期经济社会发展的主要目标……18

**第二章　坚定落实黄河重大国家战略，建设“美丽东平”**……22

第一节　扛牢政治责任，确保水质稳定达标……22

第二节　加强生态治理与保护修复……24

第三节　持续改善生态环境……26

第四节　实施安全工程，确保河湖安澜……28

**第三章　做优做强实体经济，构建现代化产业体系**……30

第一节　改造提升传统产业……30

第二节　培育壮大优势产业……32

第三节　加快发展新兴未来产业……41

第四节　构建便民优质高效的服务业体系……43

第五节　推动数字经济与实体经济深度融合……44

第六节　持续优化营商环境……46
第七节　培育优良产业生态……47
**第四章　深入实施乡村振兴战略，推动乡村全面振兴**……49
第一节　提升粮食产能……49
第二节　优化特色农业……49
第三节　建设和美乡村……53
第四节　深化农业农村改革……54
第五节　片区化推进乡村振兴……54
第六节　提升强农惠农富农政策效能……55
**第五章　着力扩大内需、促进开放，积极融入新发展格局**……58
第一节　大力提振消费……58
第二节　扩大有效投资……60
第三节　服务和融入全国统一大市场……62
第四节　强化招商引资……63
第五节　扩大对外开放……63
第六节　构建现代化基础设施体系……64
**第六章　提升创新效能，深化改革攻坚，激发高质量发展活力**……67
第一节　强化科创平台建设……67
第二节　加快构建高水平创新生态……67
第三节　深化重点领域改革……69
第四节　提升要素市场化配置水平……69
第五节　激发经营主体活力……70

**第七章　优化空间布局，推动城乡区域协调发展**……72
第一节　优化县域空间布局……72
第二节　建设生态宜居城市……73
第三节　加快推进镇域均衡发展……74
第四节　积极对接融入区域重大战略……75
**第八章　坚持以文化人、以文惠民、以文兴业，推动文化事业繁荣发展**……76
第一节　弘扬践行社会主义核心价值观……76
第二节　扎实开展文化“两创”行动……77
第三节　丰富公共文化服务供给……78
第四节　大力发展文化产业……79
**第九章　持续改善和增进民生福祉，推动共同富裕迈出坚实步伐**……80
第一节　促进高质量充分就业……80
第二节　办好人民满意教育……82
第三节　健全多层次社会保障体系……84
第四节　加快建设健康东平……85
第五节　推动房地产高质量发展……88
第六节　促进人口长期均衡发展……88
**第十章　统筹发展与安全，建设更高水平“平安东平”**……91
第一节　健全国家安全体系……91
第二节　坚决守牢安全生产底线红线……92

第三节　强化公共安全治理……92
第四节　完善社会治理体系……94
第五节　深入推进法治东平建设……95
**第十一章　凝聚合力，为实现“十五五”目标团结奋斗**……98
第一节　坚持和加强党的全面领导……98
第二节　凝聚各方面团结干事合力……99
第三节　健全规划制定和落实机制……99

“十五五”时期（2026—2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是山东坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当、基本建成新时代社会主义现代化强省承上启下的重要时期，也是东平县深入落实全市现代化强市建设，实施“生态立县、产业兴县、绿色发展”战略，纵深推进绿色低碳高质量发展的关键五年。按照国家和省市“十五五”规划编制工作的总体部署，充分借鉴先进地区发展经验，结合东平县情，锚定“打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区”目标，科学编制并有效实施“十五五”规划，明确东平发展的战略目标、重点任务和重要举措，对于实现“争前列、带好头、创一流”，建设现代化强县具有重要意义。

# 第一章　“十五五”时期是推动社会主义现代化强县建设的关键时期

## 第一节　“十四五”时期取得的成就为继续发展奠定了坚实基础

“十四五”以来，东平县委、县政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记重要讲话和视察山东重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，牢记省委“打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区”的嘱托和市委“在沿黄25县争前列、全市带好头”的重任，团结带领全县人民，拼搏实干、攻坚克难，感恩奋进、勇毅前行，有效应对新冠疫情严重冲

击，经济社会发展取得明显成效，“十四五”规划任务目标顺利推进，主要指标增速高于全市平均水平，全县发展呈现出“生态底色更浓、产业动能更强、城乡面貌更美、群众福祉更实、政治生态更优”的良好态势。荣获“全国休闲农业与乡村旅游示范县”“首批省绿色低碳高质量发展示范区综合性区域试点”“省县域经济高质量跨越发展试点县”“省级生态旅游示范区”“省级生态文明乡村建设先进县”“全省财政20个跨越发展试点之一”“省级耕地保护激励县”等称号，为现代化强县建设奠定坚实基础。

一是经济发展稳中有进，综合实力持续增强。2025年全县实现生产总值305.3亿元，年均增长5.9%；一般公共预算收入达到17.6亿元,年均增长5.6%；社会消费品零售总额达到166.3亿元，年均增长7.5%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到44565元、25968元，年均分别增长5.7%、7.4%。

二是新旧动能持续转换，产业能级不断提升。全县三次产业结构占比由2020年的23.1:32.8:44.1调整为2025年的22.2:33.2:44.6。新型工业化强县建设深入推进，成功入选国家产品主数据标准（CPMS）试点县，培育国家专精特新“小巨人”企业1家；“东平数字经济园区”入选省级数字经济园区(试点)名单，新培育省创新型中小企业89家、省级智能制造场景12项、省级数字化车间1家；省专精特新企业、单项冠军企业、“一企一技术”研发中心、瞪羚企业累计达到42家、5家、13家、4家。特色农渔产业蓬勃发展，获评全省农业绿色发展先行县；“春瓜秋

菜”种植模式效益显著，“一乡一品”发展格局初步形成，保水渔业、稻渔综合种养等模式日益成熟。现代服务业加快发展，大宋不夜城持续火爆，荣获省旅游休闲街区、好客山东文旅市集、夜间文化和旅游消费集聚区等称号，接待游客人次、旅游综合收入年均分别增长22.9%、23.3%，上榜全国县域旅游发展潜力百佳县；港航物流与新型工业加速融合，泰安港二期、开发区智慧物流园建成使用，数字港航经济成功入选山东省特色产业集群。

三是坚定绿色发展理念，生态建设成绩显著。有效落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，纵深推进沿黄、环湖、沿大清河生态环境治理,空气质量综合指数由2020年的5.12改善为2025年的3.95，优良天数比例由69.3%提升至75.6%，东平湖、大清河水质稳定保持在三类水以上；强力实施东平湖蓄滞洪区综合治理，老湖区洪水相机南排与航道“三改二”实现通水通航。深入实施碳达峰行动，完成上级下达节能减排任务目标。着力加强生态环境治理保护，强力开展东平湖生态环境综合整治九大攻坚行动，深度治理环湖村居环境、路域环境、违法建筑，建设环湖生态廊道84公里，东平湖成功创建国家级美丽河湖，东平湖湿地被命名为全国首批重要候鸟栖息地，大汶河东平段创建为省级幸福河湖。高标准完成国家水系连通和水美乡村试点工程，水利建设获省督查激励，53处废弃矿山得到历史性修复，15个生产矿山全部创成省级绿色矿山，戴村坝成功列入全国首批、山东唯一国家水利遗产。全面抓好中央和省环保督察反馈问题整改，优良水体比例、

重点建设用地安全利用率均保持100%。高质量推进国家高效节水灌溉示范县建设，入选省水资源承载能力评估试点县，成功创建省生态文明强县。

四是创新体系逐步完善，科技实力显著提高。坚持创新是发展的第一动力，加快实施创新驱动发展战略，全县R&D经费内部支出由2020年的2.84亿元逐步增长到2024年的4.72亿元，占GDP比重由2020年的1.31%逐步增长到2024年的1.6%,全县有效发明专利拥有量达237件,万人有效发明专利拥有量达到3.55件。新增科技型中小企业81家、高新技术企业37家，高新技术产业产值占规模工业总产值比重提高19.09个百分点。全县市级以上科技创新研发服务平台达到74处，其中国家级众创空间1处、国家级星创天地1处，战略科技力量日益夯实。“双百行动”、科技创新关键技术研发等重大战略任务进展顺利，校地校企合作不断深化，科技创新关键技术研发进展顺利。农业科技创新及人才工作扎实推进，组建科技特派员专业服务团深入生产一线开展技术服务，引进高层次人才为企业提供智力支持，高技能人才总量达到5600人。

五是城乡格局持续优化，乡村全面振兴取得明显成效。宜居城市加快建设，历时六年的城中村改造工程圆满收官，主城区城中村全面清零，改造老旧小区136个106万平方米，被评为四星级智慧城市。陇电特高压投产运行，建成滨湖水厂、第三污水处理厂等市政基础设施，城乡供水一体化走在全省前列，成功通过

国家卫生县、国家园林县城复审。着力实施口袋公园、水系改造提升、绿地公园建设等重点工作，生态宜居城市日趋成型。乡村振兴富有成效，“十四五”期间建设高标准农田23.7万亩，粮食总产稳定在12.5亿斤左右,完成大豆单产提升整建制推进县建设。纵深推进农村人居环境整治，创建省级和美乡村20个、市级和美乡村24个，成功创建“四好农村路”全国示范县，老湖被评为首批省乡村振兴齐鲁样板示范区。顺利完成全国农村改革试验区“健全农业社会化服务体系”“东平县促进家庭农场高质量发展制度创新”试验任务，“万企兴万村”行动项目入选全省首批优秀案例，全市现场会在我县召开，建成全市首个婚俗改革实践基地，“新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩”试验任务加速推进。重大交通基础设施加速完善，泰东高速、济广高速改扩建、105国道二期竣工通车，县城北出口、西外环、贯中大道改建、旅游路、聊泰黄河大桥、黄河坝上道路建成投用，国省道大中修全面完成，德郓高速、跨大清河大桥高效推进，路域面貌焕然一新。

六是改革开放深入推进，发展环境显著改善。持续推进重点领域改革，完善县乡财政收入分配机制，出台财政资金、政府投资项目管理办法，获评省现代预算管理制度改革试点先进县，“十四五”期间累计减税降费33.5亿元；深入推进国有企业改革，成立了四大集团公司，综合实力大幅提升，保发展作用持续增强；实施营商环境创新行动，推出“高效办成一件事”38项，市场主

体达到63375家，比“十三五”末增长34.5%，入选省县域经济高质量跨越发展试点县。持续扩大对外开放，2025年，完成进出口总额15亿元，“十四五”期间年均增长10%以上，招商引资累计到位资金190亿元以上，实际利用外资累计1.11亿美元。

**七是社会事业全面发展，融合共进态势显现。**民生实事顺利实施，2025年全县民生支出占一般公共预算支出比重达到86%，每年确定的为民实事全部完成；城乡居民基本医疗保障政策全面落实，精准落实扩大就业政策，文化体育事业繁荣发展，群众文化活动、文化惠民工程扎实推进。滨河实验高级中学开始招生，开发区实验幼儿园、汶河街小学等建成投入使用，农村“散弱小”学校完成撤并，强力推进校园及周边安全隐患“清零行动”。体育公园建成开放。健全县、乡、村三级养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，进一步激发养老事业和养老产业发展活力，打造“生态东平·颐养东原”服务品牌。全面推进紧密型县域医疗卫生共同体建设，扎实开展乡村医疗卫生服务能力提质提效三年行动。高质量完成特困人员“分类分区域分情况”供养改革。社会治理不断加强，安全生产形势持续稳定，人民群众生命财产安全得到有效守护，社会稳定风险隐患不断消除，获评全省信访工作示范县、全国信访工作示范县、全国信访工作法治化试点县；常态化推进扫黑除恶，2025年治安、刑事警情较2020年分别下降19.3%、30.2%，命案发案保持低位，破案率100%；国防双拥、退役军人、

民族宗教、外事侨务、社会组织、融媒体、统计、气象、史志、工会、妇女儿童、青少年、工商联、老龄、残疾人等工作均取得新成效。

## 第二节 “十五五”时期具有承前启后、决胜未来的重要地位

世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进与我国社会主义现代化建设相互交融，发展战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素明显增多。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。必须全面辩证认识和把握世界发展大势，胸怀“两个大局”，进一步树牢底线意识，提升战略思维，增强斗争本领，在危机中育先机、于变局中开新局，以自身发展的确定性应对形势变化的不确定性。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农

村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

从全省看，党的十八大以来，习近平总书记多次到山东视察，作出一系列重要指示批示。在全面建设社会主义现代化国家开局起步的关键时期，习近平总书记再次亲临山东视察，赋予山东“走在前、挑大梁”的使命担当，就建设现代化产业体系、进一步深化改革开放、全面推进乡村振兴、担负新时代文化使命、加强党的建设等提出明确要求。近年来，山东先后获得新旧动能转换综合试验区、黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区等国家战略支持，拥有自贸试验区、上合示范区、青岛西海岸新区、济南起步区等重大平台，这些为山东努力打造北方地区经济重要增长极提供了重大机遇、注入了强劲动力。

## 第三节　“十五五”时期经济社会发展面临的形势

“十五五”时期，东平将进入战略机遇与风险挑战并存的阶段，经济长期向好的基本趋势没有改变，各种积极因素加速集聚，内生动力、市场潜力和要素支撑能力依然强劲，有基础、有能力、有条件持续实现高质量发展。

**——生态资源优势是东平高质量发展的核心竞争力。**黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的提出，是第一次将东平放到了国家战略发展大局、生态文明建设全局、区域协调发展布局中定位和要求，这对东平来讲是千载难逢的重大机遇。但产业

结构偏重、资源利用效率不高等特征仍然突出。“十五五”时期，东平应深化推进黄河战略示范区建设，大力推动生态环境保护治理，加快构建国土空间保护利用新格局，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，努力打造黄河流域生态系统保护示范窗、黄河流域水资源科学利用示范窗、黄河流域绿色高效产业示范窗、黄河流域文旅融合传承示范窗，为开创新时代中国特色社会主义现代化强县建设新局面提供强大支撑。

——港航物流是支撑东平高质量发展的重要战略支点。东平拥有泰安港、东平港、银山港“三大港口”，泰安港作为山东省地区性重要港口，是京杭运河辐射黄河以北的重要枢纽，是区域经济发展、临河产业布局、对外物资交流的重要依托，更是东平推动现代服务业发展的重要支撑。“十五五”期间，东平应充分发挥“一县三港”“公铁水多式联运”独特优势，聚焦聚力“大港航、大物流”产业布局，以“上联资源、中控物流、下拓市场”为发力点，推进京杭运河大清河航道维护基地建设，打造船舶停靠、补给、维修“一站式”水上服务区；探索“港口+贸易+产业”模式，推动港口从“装卸港”向“物流港”“贸易港”升级，将泰安港打造成山东通江达海重要节点枢纽港口。

——文旅产业是东平高质量发展的最大潜力。东平县拥有山东省第二大淡水湖东平湖，拥有世界文化遗产、国家湿地公园、国家森林公园、国家级文保单位、国家水情教育基地等多项世界级和国家级标签加持，其水韵文化涵盖了运河文化、黄河文化、水浒文化等，凸现出旅游资源的高品质、丰富度和独特性。“十

五五”期间，东平应立足“江北水乡”定位，锚定“富民强村”目标，构建“一湖一洼三片区”发展格局；深化“旅游+”融合，努力创建东平湖5A级景区和滨湖国家级旅游度假区，打造国内知名旅游目的地、国家全域旅游示范县、黄河流域生态文旅标杆。

但同时也要看到，受碳达峰影响，钢铁、化工、建材等传统产业将进入平台期，部分行业在全国范围内存在“内卷式”竞争；城镇化逐步转向平台发展期，农业农村现代化在“新四化”中的突出短板必须加快补上；就业总量压力和结构性矛盾并存，基层诊疗、优质教育、“一老一小”等公共服务供给仍有不少短板；房地产、地方债务、中小金融机构风险尚未出清，“三保”压力加大，影响社会稳定的风险源增多、燃点降低。

未来五年，在以习近平同志为核心的党中央和省委、市委的坚强领导下，全县上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，深入贯彻落实省委、市委工作要求，坚定发展信心，增强必胜决心，保持战略定力，把握发展大势，积极识变应变求变，以实干精神扬优势、补短板、增实力，以斗争精神克难关、战风险、迎挑战，奋力开创新时代社会主义现代化强县建设新局面。

## 第四节　“十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真

落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区目标，纵深实施“生态立县、产业兴县、绿色发展”战略，深入落实黄河重大国家战略，大力推动新型工业化，促进城乡融合发展，加快农业农村现代化，更好统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，推动东平在“十五五”期间实现跨越发展。

## 第五节　“十五五”时期经济社会发展的基本要求

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，不折不扣、因地制宜抓好党中央决策部署和省委、市委工作要求的贯彻落实，为全县经济社会高质量发展提供根本保证。

——坚持人民至上。深入践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，用心、用力、用情解决群众急难愁盼问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，在发展中保障和改

善民生，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

——坚持高质量发展。坚持以经济建设为中心，以新发展理念引领发展，因地制宜发展特色产业，构建现代化产业体系，促进经济结构优化升级，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。树牢有解思维，坚持用改革的办法解决问题，以经济体制改革为牵引，探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，积极融入统一、开放、竞争、有序的市场体系，打造一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维、互联网思维，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解政治和意识形态、经济金融、安全生产、社会治理等领域风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

## 第六节　“十五五”时期经济社会发展的主要目标

经过五年不懈奋斗，全县综合实力显著增强，产业能级持续提升，乡村振兴全面推进，改革开放步伐稳健，生态环境更加优美，民生保障更有品质，治理效能明显提升，政治生态持续巩固，

社会大局和谐稳定，高质量发展取得新进展新成效，打造山东省黄河流域生态保护和高质量发展示范区，建成全国知名的水韵文化旅游目的地、全省重要的内河航运物流中心、全省重要的农渔产业基地，新时代社会主义现代化强县建设取得决定性进展。

——在服务和融入黄河重大国家战略上取得新突破。山水林田湖草沙系统治理水平全面提升，重点生态工程深入实施，能源资源利用效率大幅提高。高效落实“两山”理念，黄河生态廊道和大清河带状公园加快建设，国土绿化示范项目、绿色产业融合发展 EOD 项目、中小河流提升工程纵深实施，国土空间开发保护格局持续优化，绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态安全屏障进一步筑牢，经济社会全面绿色转型取得显著成效，建设全省黄河流域生态保护和高质量发展示范区取得明显成效。

——在推动高质量发展上取得新突破。经济总量迈上新台阶，港航物流、生物医药、新材料等特色产业持续壮大，山钢铁矿、燃煤电厂、中芳新材料等重点项目投产达效，经济增长潜力充分释放，发展质量效益明显提高，居民消费水平持续提升，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、文旅融合化取得重大进展，具有东平特色的现代化产业体系建设实现攻坚突破。科技创新引领产业创新能力持续增强，全社会创新创造活力加快释放。

——在全面推进乡村振兴上取得新突破。粮食安全根基更加稳固，设施农业、生态渔业等特色农业做大做优，“东平湖农产

品”区域公用品牌更具辨识度和影响力，农业综合生产能力稳步提升，农村人居环境明显改善，村集体经济不断壮大，乡村治理体系和治理能力现代化水平明显提升，民富村强成色更足。

——在进一步全面深化改革上取得新突破。社会主义市场经济体制更加完善，要素市场化配置能力显著提高，重点领域和关键环节改革取得进展，营商环境更加优化，国资国企改革持续深化，民营经济发展活力明显增强，对外合作交流平台加快建设。

——在推动城乡区域协调发展上取得新突破。山水宜居生态城市建设深度推进，城乡融合发展水平不断提高，社会主义核心价值观广泛践行，文化创新创造活力充分激发，全社会文明素养显著提升。

——在增进民生福祉上取得新突破。高质量充分就业取得新进展，居民人均可支配收入迈上新台阶，城乡收入差距不断缩小，交通出行更加便捷，教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务更加优质均衡，共同富裕取得重要进展，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。

——在统筹发展和安全上取得新突破。社会主义民主法治更加健全，统筹发展和安全的体制机制进一步完善，重点领域风险得到有效防范化解，党建引领基层治理效能全面提升，共建共治共享的社会治理格局更加完善，平安东平、法治东平建设迈上更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年，全县经济综合实力

显著增强，人均地区生产总值迈上新台阶，现代化产业体系基本建立，生态环境实现全面改善，人民生活更加美好幸福，社会更加和谐稳定。

## “十五五”时期经济社会发展主要指标表

| 指标（单位） | | 2025 年 | 2030 年 | “十五五”年均增速/[累计] | 属性 |
|---|---|---|---|---|---|
| （1）地区生产总值(GDP)增速（%） | | 5.1 | — | 5.0 以上 | 预期性 |
| （2）常住人口城镇化率（%） | | 56.2 | 58.9 | [2.7] | 预期性 |
| （3）全员劳动生产率增速（%） | | >6.0 | — | 与 GDP 增长同步 | 预期性 |
| （4）全社会研发经费投入增长（%） | | — | — | 5.0 以上 | 预期性 |
| （5）每万人口高价值发明专利拥有量（件） | | 1.24 | 2.02 | 10 左右 | 预期性 |
| （6）数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%） | | 1.5 | 2.0 | 6 | 预期性 |
| （7）城镇新增就业人数（人） | | 5119 | 完成市分解任务 | — | 约束性 |
| （8）居民人均可支配收入增长（%） | | 5.8 | — | 5.6 | 预期性 |
| （9）公办幼儿园在园幼儿占比（%） | | 65 | 75 | [10] | 约束性 |
| （10）每千人口拥有医护人员数 | 执业医师数(人) | 3.14 | 3.85 | [22.6] | 预期性 |
| | 注册护士数(人) | 3.5 | 3.375 | [-3.6] | |
| （11）养老机构护理型床位占比（%） | | 75.6 | 80 | [4.4] | 预期性 |
| （12）3 岁以下婴幼儿入托率提高（%） | | 12 | 17 | 1 | 预期性 |
| （13）人均预期寿命（岁） | | 80.55 | 81 | [0.45] | 预期性 |
| （14）非化石能源占能源消费总量比重（%） | | 18 | 完成市分解任务 | — | 约束性 |
| （15）细颗粒物浓度（微克/立方米） | | 37 | | — | 约束性 |
| （16）优良水体比例（%） | | 100 | | — | 约束性 |
| （17）森林覆盖率（%） | | 等市反馈 | | — | 预期性 |
| （18）粮食综合生产能力（万吨） | | 64.38 | 64 | — | 约束性 |
| （19）能源综合生产能力（万吨标准煤） | | 10 | 14 | — | 约束性 |

# 第二章　坚定落实黄河重大国家战略，建设“美丽东平”

坚持绿水青山就是金山银山，筑牢生态屏障、壮大绿色经济，构建人与自然和谐共生的新格局，奋力打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区，以更高标准打造水清岸绿、河湖安澜、人与自然和谐共生的“美丽东平”。

## 第一节　扛牢政治责任，确保水质稳定达标

立足东平湖“黄河流域唯一重要蓄滞洪区”的特殊地位，统筹推进水资源保障、水环境治理、水生态修复与水安全防护，为建设黄河流域生态保护和高质量发展示范区筑牢水环境根基，确保东平湖水质持续稳定在地表水Ⅲ类以上。

**加强水环境高效治理。**建立“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的水质保障责任体系，严格落实河湖长制、林长制，接续推进东平湖生态环境综合整治，探索开展点源、线源、面源、内源四源同治，谋划开展环东平湖水质净化及环境治理示范工程，削减入湖污染负荷，降低污染影响范围。持续推进湖体定期清淤与沉积物清理，改善东平湖底泥质量，提升水体自净能力与湖体生态环境质量。深化“生态 110”联动执法等机制，强化科技智能巡护体系建设，加大对环湖湖岸线和大清河沿岸重点区域的巡查监管。常态化管护环湖防护林，定期开展“清河、清湖、清岸”集中行动，整治入湖排污、违规养殖、非法捕捞等突出问题，

优化环湖周边环境。建立跨区域联防联控机制，积极对接流域上下游县市区，深化数据共享、联合治理、应急协同，从源头阻断污染输入。严格地表水、地下水污染协同防治，推进工业、城镇、农村水污染三源治理，强化涉重金属、持久性有机污染物等行业监管，推进企业尾水湿地改造，全面推行突发水污染事件环境应急“一河（园）一策一图”。实施农村坑塘生态治理建设工程、水美乡村片区提升工程。严格执行保护要求，常态化清理乱堆、乱占、乱采、乱建，严厉打击破坏自然保护地行为。

加强水资源集约利用。全面践行“四水四定”原则，落实水资源刚性约束机制，加强水资源保护和集约节约，大力发展节水产业和技术，实施中小型灌区现代化改造工程，打造高效节水灌溉示范区。建立县级用水总量和用水强度控制指标体系，制定年度控制目标，完善取水许可管理台账制度，规范取水许可审批管理。推进农业、工业、城镇深度节水控水，全面建设节水型社会。充分利用东平湖水资源优势，依法开展水资源使用权确权登记，推动水资源市场交易，全面提升水资源价值。开展水价综合改革试点，建立健全反映市场供求、资源稀缺程度、生态环境损害成本和修复效益的水价形成机制。保障戴村坝生态流量，统筹解决东平湖来水不足的问题。完成上级下达的全县用水总量、万元国内生产总值用水量及万元工业增加值用水量等用水强度和用水效率控制指标。

深入推进现代水网建设。加快现代化水利建设步伐，提升水

资源优化配置能力、水旱灾害防御能力、水生态环境治理和水安全保障能力。加快推进水系连通，将东平湖打造成南水北调东线工程的输水通道和山东省水资源调配的重要枢纽。建设城乡规模化供水工程，加快实施农村供水保障工程，推进滨湖水厂工程建设，强化农村饮水工程的后续管理，实现全县城乡供水运行管理一体化。实施河湖库渠连通工程、乡村河道建设工程，开展农村坑塘输水沟渠整修工程。全面推进沟渠长制工作，建立健全管护机制，切实将全县农田沟渠排灌工程的日常监管责任落实到镇、村两级沟渠长，实施全域监管。利用现代信息技术，提高水利管理的信息化水平，实现水利信息的共享和高效利用。深化水利管理体制改革，创新水利投融资机制，提高水利发展的活力和动力。

## 第二节　加强生态治理与保护修复

统筹推进国土空间开发、生态系统保护修复，加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快形成与黄河流域生态保护和高质量发展要求相匹配、与东平湖流域治理定位相协调的生态保护体系和绿色发展格局。

优化生态保护格局。落实主体功能区战略，锚定东平县国家级重点生态功能区核心定位，夯实区域生态安全屏障根基。加强国土空间规划“一张图”对规划实施的支撑，统筹优化县域农业、生态、城镇空间，构建“一核、一湖、一带、三区”国土空间总体格局。科学划定“三区三线”，严格管控耕地和永久基本农田、

生态保护红线、城镇开发边界，健全生态环境分区管控体系。一体推进美丽河湖、美丽乡村、美丽城市建设。

**加强生态系统保护修复。**加强绿色矿山建设，对修复完成的废弃矿山，因地制宜、分类施策，建立长效管护和利益联结机制。落实“谁开采谁治理、边开采边修复”管控措施，梯次创建国家级绿色矿山。深入实施荒山造林、控砂禁石等生态工程，构建“湖岸－山体－廊道”立体化生态体系。科学推进国土绿化、森林抚育，实施山东省黄河下游环泰山区域国土绿化示范项目和东平县腊山林场森林防火道路项目。加强东平湖湿地、稻屯洼国家城市湿地公园等生态节点建设，恢复湿地调蓄功能。严守森林防火底线，推进森林火灾高风险区综合治理工程等项目建设，完善监测预警体系和应急处置机制，降低自然灾害对森林资源的损害。优化野生动物栖息环境，加强大汶河-东平湖生物多样性保护，强化沿河环湖野生动物迁徙地、繁殖地等保护修复，持续开展东平湖增殖放流，守护东平湖生态平衡与生物安全。持续压缩美国白蛾等常发害虫发生面积，每年监测、防治约 44 万亩次；常发区监测覆盖率 100％，全县平均有虫株率控制在 1%以下，叶片保存率 90%以上，无公害防治率 95%以上，保持虫病发生面积和病死树数量持续下降。

**探索生态产品价值实现机制。**全面提升生态旅游、生态农业、生态林业等生态产品经营开发水平，推动生态产品核算结果在生态保护补偿、经营开发融资、资源确权交易等方面的应用，尝试

开展整县制碳汇交易。积极推广探索生态环境导向的开发(EOD)模式。健全碳汇交易、绿色金融等生态产品价值实现配套制度，探索环境质量生态补偿机制。

## 第三节　持续改善生态环境

聚焦碳达峰推进绿色转型、生态产品价值实现转化生态优势两大核心任务，推动生态保护与经济发展协同共进，着力打造金山银山的美丽东平。

强化生态环境高质量保护。坚决打好大气、水、土壤等污染防治攻坚战。以改善空气质量为核心，以降低$PM_{2.5}$浓度和臭氧浓度为主线，扎实推进产业、能源、交通、用地结构绿色低碳转型，持续做好氮氧化物($NO_x$)和挥发性有机物($VOC_s$)减排；深化工业源污染治理，加大低挥发性原辅材料替代力度，实施水泥等重点行业大气污染排放物治理工程。统筹加强移动源、扬尘源、生活源治理，开展老旧移动源淘汰、扬尘污染专项整治、清洁取暖散煤治理等专项行动。深化工业源污染治理，加强工业园区水污染防治，巩固城市排水“两清零、一提标”成效，实施工业企业超低排放改造。全面推进农村生活污水治理、农业面源污染治理，基本消除农村黑臭水体，提升水资源循环利用水平。强化重金属污染防控和建设用地风险管控。持续深化“无废城市”建设，推进固体废物“减量化、资源化、无害化”，强化危险废物源头管控和全过程监管。推进垃圾分类设施更新改造和智能化升级，实施

垃圾综合处理提升工程。建立生态环境智慧监管平台，实现污染溯源、风险预警、应急处置全流程智能化管控。

稳妥有序推进碳达峰。全面落实碳达峰实施方案，推动能源、工业、交通运输等领域和钢铁、煤电、建材等行业碳排放有序达峰，全面落实碳排放总量和强度“双控”管理机制。完善资源总量管理和全面节约制度，加强废弃物综合利用、能量梯级利用、水资源循环利用。引导重点制造业企业绿色化低碳化升级改造，创建绿色工厂、绿色工业园区。探索近零碳示范建设，支持经济开发区创建省级零碳园区，加快培育一批零碳工厂。探索碳捕集利用与封存技术在大棚种植等领域示范推广，打造全链条产业示范基地。加强节能、节水等宣传教育，倡导公共交通工具、新能源汽车、自行车等绿色出行方式，引导大众形成厉行节约、环保选购的绿色生活方式。

打造多元融合的能源保障基地。加快提升煤炭清洁高效利用水平，严格合理控制煤炭消费总量。加快建设2×100万千瓦燃煤电厂，配套发展储能产业，完善能源供应保障体系，打造临电产业中心。推进能源绿色低碳转型，实施可再生能源替代行动，统筹风能、太阳能、生物质能等清洁能源开发，加强源网荷储一体推进，提升可再生能源安全可靠供应能力。稳步发展生物质发电，加快推进润和新能源生物质热电联产供热管网项目。探索开展绿电直连等新模式新业态发展。积极培育新型储能、氢能、新型电池、光伏建筑一体化（BIPV）等产业，支持重点碳排放企业加强

碳捕集、利用和封存等关键技术应用。加快建设配套线路，推动储能与特高压通道协同运行，重点推进陇东特高压落地点储能电站项目建设。持续优化配电网网架结构，完善配电网调度机制，推进东平电网改造工程项目建设。创新体制机制，加快培育可再生能源替代的新场景、新模式、新业态。

## 第四节　实施安全工程，确保河湖安澜

坚持全域统筹、系统施治，纵深推进黄河下游防洪减灾体系建设，持续推动污染防治攻坚，推进青山常在、碧水长流、空气常新，持续擦亮“美丽东平”生态底色。加快完善现代水网，形成“一核三干、两区一洼、三脉百水、四方协同、六网融合”的现代水网发展格局。加快东平湖重点防洪工程建设，实施东平湖新、老湖区分区运用、金山坝以西居民迁建、环东平湖排灌提升、山洪沟综合治理等工程，规划论证东平湖二级湖堤和大清河北堤升级等工程，构建循环通畅、功能完善的水网统筹协调区域防洪体系，有序推进东平湖蓄滞洪区综合治理。针对水旱灾害防御薄弱环节，补齐重点区域排涝能力建设、小型病险水库除险加固等防洪薄弱环节的“短板”，常态化推进病险水库除险加固，加强重点区域排涝能力建设，提升中小河流防洪减灾能力，持续完善水旱灾害防御体系。充分利用“智慧黄河”信息平台，推进东平数字化防灾平台建设，部署无人机巡查、测雨雷达等设备，构建覆盖东平湖、大汶河一体化监测预警网络。加强防洪减灾、排水

防涝公共设施建设，完善防汛物资储备和应急救援队伍建设，提升灾害防御应急救援能力。严格落实河湖安全管理责任，加强对河湖岸线、水利工程、水资源常态化监管，严厉打击危害河湖安全的违法违规行为。

**专栏 1：绿色低碳领域重点项目**

**水利：**（1）山东省东平县一体化推进水土保持工程（2）东平县幸福河湖建设项目（3）东平县东金线河河道治理工程（4）东平县山洪沟综合治理项目（5）戴码河水环境综合治理项目（6）商老庄乡河美乡村提升项目（沟渠修护）（7）赵王河生态水环境综合提升工程（8）州城街道水系生态修复工程项目（9）东平县凤山小流域综合治理项目（10）东平县环东平湖排灌能力提升工程（11）东平县黄庄灌区续建配套与现代化改造项目（12）东平县小型水库除险加固项目（13）东平湖蓄滞洪区安全建设工程；研究论证（1）东平县城南排水河水环境提升治理项目（2）大羊镇代金山清洁小流域建设项目（3）大羊镇九顶凤凰山清洁小流域建设项目。

**生态：**（1）环东平湖小微湿地群水质净化示范工程（2）窑尾高温高尘 SCR 脱硝改造项目（3）石灰石皮带封闭项目（4）山东省黄河下游环泰山区域国土绿化示范项目（8）东平经济开发区污水综合治理生态保护项目（5）污水处理能力提升和改造项目（6）东平县建筑垃圾综合处理厂项目（7）东平县垃圾填埋场陈腐垃圾处置项目（8）东平港港口储料大棚建设项目（9）省级零碳园区创建（10）东平经济开发区清洁能源集中供热提升改造项目（11）州城街道雨污管网升级改造项目（12）泰山黄河-大汶河生态保护隔离带建设项目等。

**能源：**（1）东平电厂项目（2）生物质热电联产项目（3）陇东特高压落地点储能电站项目（4）沙河站共享储能电站项目（5）风力发电项目（6）光伏发电项目（7）县内 110KV 变电站进行扩容改造项目（8）东平源网荷储一体化项目（9）东平中联分布式光伏项目（10）东平县停车场及充电站智慧平台一体化建设项目（11）智慧停车场建设项目（12）东平县城区电动车停放充电设施建设项目（13）东平电网改造项目（14）陇东特高压正负 800 配套设施工程（15）陇东特高压正负 800 东平换流站生产检修配套设施工程。

# 第三章　做优做强实体经济，构建现代化产业体系

深入实施新型工业化强县战略，聚集七大产业，全力“突破工业”，坚持智能化、绿色化、融合化方向，改造提升传统产业，培育壮大优势产业，全面释放实体经济和数字经济融合效能，推动现代服务业与先进制造业深度融合，强化重点产业延链增效，加快构建具有东平特色和优势的现代产业体系。

## 第一节　改造提升传统产业

聚焦化工、轮胎、矿产建材、纸制品、机械制造等产业，坚持长期培育、重点突破、龙头带动，大力培育产业特色鲜明、技术装备先进、生产方式绿色、经济效益突出、辐射带动有力的特色产业。

化工。充分发挥省化工重点监控点政策优势、合成氨产能优势及航天超大型粉煤气化技术优势，加速实施氨合成节能改造工程，支持企业向下游精细化、品类多元化发展。实施生物质结合利用项目，打造生物化工领域标杆。顺应下游市场应用需求，推进 90000$Nm^3$/h 空分装置项目建设，提升氧气、氮气、氩气等工业气体生产能力。到 2030 年，高端化工产业产值达到 100 亿元左右。

轮胎。聚焦打造“小轮胎行业第一品牌”，推动轮胎产品高性能、功能化和差异化发展，重点发展高档胎、丁基胎产品，加快规模扩张，不断提升轮胎主业内生盈利能力，实现研发能力与

产品升级的双提升。引导支持相关企业加强工艺技术创新、新设备新材料应用，推动产业向绿色、低碳、环保方向升级，加强新产品研发，完善产业链体系。

*矿产建材*。高标准编制矿产业发展规划，加快形成资源利用高效、产业结构优化、安全环保并重的矿业高质量发展格局。加快山钢彭集铁矿工程进度，实施宏达铁矿改扩建、建龙及百成二期、金牛铁矿改扩建等重点工程。加大勘探力度、拓展探矿深度，强化磁异常地段找矿攻坚力度，全面释放铁矿资源的巨大潜力。加快彭集铁矿等四大矿山片区整合进度与标准化建设，提升矿山片区综合开发效益与集约化开发水平。推动建材产业向装配式建筑方向转型升级，依托装配式建筑产业园，打造尾石尾泥处理的新型建材园区，采用市场化手段推进尾矿、尾泥、尾石的综合利用，同步实现资源高效回收与生态修复，助力构建矿产业全链条循环发展体系。

纸制品。完善传统造纸、特种纸、功能纸基材料、印刷和包装等多元化发展格局，加快推进30万吨功能纸基及辅助材料建设项目建设，加强中高档彩色纸和技术含量高、附加值高的产品的研发生产，积极向上游纸浆等环节延伸布局。立足生活用纸产业基础，聚焦清洁、杀菌消毒、卫生护理以及厨房等不同使用场景，推进纸制清洁用品创新升级，提升生活用纸产品的定制化服务能力。围绕更好满足绿色消费需求，积极研发生产以纸代塑、纸基复合等环保型、可降解纸制品。强化与电商、物流、食品、医药

等行业深度融合，积极拓展下游应用领域，积极发展复合型、定制化包装材料。

机械制造。推动产品由低档向高档、由数字化向智能化、由单机向制造单元和成套设备转变，重点发展计量装备、智能专用设备、节能环保装备、电力设备、汽车零部件、机器人等产业。依托经济开发区、梯门子园区，做强做优金属表面处理产业。组织做好首台（套）技术装备、企业技术创新项目等的申报，提升产业整体层级。到2030年，机械制造产业产值突破7亿元。

**专栏2：传统产业重点项目**

**化工：**（1）90000Nm$^3$/h空分装置建设项目（2）氨合成节能技术升级改造项目（3）年产30万吨谷氨酸钠项目（4）100万吨/年合成气节能技术改造项目（5）生物质综合利用项目等。

**机械制造及其他：**（1）国家水资源计量装备产业计量测试中心（2）食品机械加工制造项目（3）自动化机械设备制造项目（4）智能表壳（不锈钢）项目（5）电子变压器智能化生产线建设项目（6）生产制造高纯石英砂晶体项目（7）汽车隔音隔热件研发生产项目（8）功能性食品项目（9）海工科技海洋智能系锚科技装备产业化项目（10）精酿啤酒生产二期项目（11）海洋工业绳缆生产项目（12）九鑫铸造铝项目（13）轮胎制造项目（14）托盘加工项目（15）利用电厂热能新上碳纤维、食品类加工项目（16）复混微生物、水溶肥、转鼓复合肥制造项目（17）水处理设备生产项目（18）智能钢箱梁制造技改项目等。

## 第二节　培育壮大优势产业

聚焦港航物流、生物医药、钢铁、文旅、食品、纺织等产业，坚持高端引领、优质高效、协同融合，突出抓创新、强主体、拓开放，持续提升产业发展层次和综合效能，着力打造具有核心支

撑作用、能够有效带动产业升级的新型支柱产业。

港航。充分发挥港口和水上运输通道优势，深度融入全省通江达海内河水运网，构建辐射周边、联通南北的现代港航体系，打造成为京杭运河辐射黄河以北的重要枢纽。到2030年，全县港口货物吞吐量突破1亿吨。

**——加快构建“一县三港”格局。**加快推进银山港、泰安港三期等项目建设，改造提升东平港，打造地区性重要港口集聚区。完善港口配套基础设施建设，吸引各类与港口物流、贸易相关的企业项目入驻。银山港，突出粮食、建材等运输储存功能；泰安港，突出煤炭作业港功能，打造京杭运河沿线“北煤南运”装船港，积极拓展集装箱运输业务；东平港，以木材、淀粉等堆放、储存、运输为主，打造鲁西南石油焦集散中心、粮食储备中心。

**——增强港航产业服务功能。**坚持港产城融合发展，探索建设煤炭等大宗商品交易中心，推动港口由装卸港向贸易港、物流港向产业港转型；完善港航物流供应链，发展船舶融资租赁、债券融资、供应链金融等航运金融新业态，完善流通加工、分拨配送、电商服务等功能，积极发展船舶维修服务，稳步拓展拆解、制造业务；加强宣传推广，打响京杭大运河最北端港口品牌，提升港口知名度和影响力。

**——提高港口管理水平。**加快智慧港航建设，推进港口基础设施、生产运营和服务数智化改造升级，建设自动化码头；打造电子航道数据平台，建立涵盖设计、施工、运行、维护等全过程

的智慧航道系统和船闸统一管理系统。加快绿色港航建设，完善码头岸电设施和船舶受电设施，打造零碳、近零碳码头和港区；大力推广低碳清洁运输、作业方式，推动港作车、港作机械“油改电”“油改气”，提升清洁能源和新能源作业机械比重。加快平安港航建设，完善导助航设施，提升老旧码头安全技术水平，改造碍航桥梁、渡口、航道等，加强重点船舶、重点航段、重点水域及重要设施安全监管。

物流。以“上联资源、中控物流、下拓市场”为发力点，按照“通道+枢纽（园区）+网络（平台）+产业”发展思路，加快发展“公铁水空”立体化多式联运，着力构建“1+2+3+4+N”的现代物流产业发展格局，努力打造华东地区重要的区域性综合物流节点。到2030年，全县物流业总营业收入突破80亿元。

**——完善物流园区建设。**坚持以“港口带物流、物流带贸易、贸易带产业”，围绕三大港口谋划泰安、东平、银山三大临港物流中心，创新打造前港后园、前港后厂模式，推动港口物流与产业园区、贸易园区紧密结合，形成“贸易网络化、物流大型化、功能全面化”格局，建设港城融合百亿产业示范区。

**——强化多式联运能力。**围绕推进多式联运发展，以省级多式联运示范工程为牵引，大力推广“散改集”“公转水”模式，引导大宗货物向绿色联运转型。优化集疏运体系，加强综合货运枢纽衔接，完善内陆集货—港口发运—货通全国物流通道与南北运河黄金水道功能。全面推行多式联运“一单制”，实现“一份

合同、一张运单、一次付费、全程负责”。积极开拓低空物流新赛道，探索“无人机+无人车”全空间无人联运模式。

**——构建高效便捷物流网络。**以培育产业集群、提高物流效率、降低物流成本、统筹城乡发展、便利人民生活为核心，全力打造以内河港航物流为主导、制造业物流为重点、城乡配送、电商物流和农产品冷链物流协调发展的现代物流网络。引导城乡客运、快递物流、电商等企业组成城乡配送共同体，构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的城乡运输服务新模式。推动新一代信息技术与港航物流业融合发展，打造东平县数字物流平台，建设金运通智慧物流数字供应链信息平台、恒畅智慧物流平台等项目，发展“互联网+运力匹配”“互联网+仓储交易”“供应链金融”等服务新模式。

文旅。紧扣“两区同创”目标，坚定推进文化和旅游深度融合发展,以创建东平湖5A级景区和滨湖国家级旅游度假区为引领，加快山水城湖“串珠成链”，推进文旅产业全域全业态发展，全面增强东平文旅吸引力、影响力、竞争力。

**——全力打造大湖旅游新名片。**优化东平湖文旅产业布局，着力打造以东平湖为核心，沿黄河生态带、大运河文化带为两带，五大功能区为一体的“一核两带五区”发展布局，推动湖城联动、城乡一体。实施A级旅游景区精品化工程，完成大宋不夜城提升改造，推进大宋不夜城二期、环湖旅游基础设施、湖上旅游综合提质升级等项目建设，持续完善腊山、白佛山、洪顶山、黄石悬

崖、昆仑山等景区配套设施、服务能力和旅游业态，全面塑强东平湖文化旅游品牌。推进环东平湖、沿大清河旅游码头升级改造，引进一批集观光、餐饮、娱乐等功能于一体的大型游船、高端游轮和定制游艇。串联知名景区景点，开发“水陆”双线特色旅游，打造白佛山、大宋不夜城、腊山等陆上旅游线路，开通戴村坝、大清河、东平湖水上旅游线路，探索“东平湖-江浙沪”大运河旅游线路，全面打响“大湖大船大旅游、烟花三月下扬州”特色文旅品牌。积极融入全省全市旅游发展格局，强化与济南、泰山、三孔的“泉湖、山湖、圣湖”联动，推动“山湖泉”旅游联动发展，精心策划“登泰山、游东平湖”旅游线路，让“到东平湖来看海”成为旅游新风尚。

**——推动文旅全业态融合发展。**深化“文旅＋百业”“百业＋文旅”，丰富旅游产品供给，推动文旅与康养、体育、教育、商业等产业深度融合发展。建设生态康养度假胜地。依托山水、湿地等特色资源，丰富特色生态康养旅游产品，发展生态观光游、休闲度假游、养生康养游，打造环东平湖“生态+康养”度假目的地。推进农文旅深度融合发展。丰富田园民宿、农植景观、休闲体验等乡村旅游业态，推出蔬果采摘、捕捞展演等项目，开发粥粉、食用菌等乡村文旅特色产品，打造区域知名乡村旅游目的地。推动“文旅+体育”赛事经济，积极承办全国“行走大运河”全民健身健步走主会场活动，举办自行车、垂钓、登山、轮滑等各类赛事，建设集“竞技+休闲”于一体的全国知名垂钓示范基地，打

造高质量户外运动目的地。推动“文旅+教育”研学实践教育。依托戴村坝博物馆、大宋不夜城、大运河非物质文化遗产传习中心、淡水鱼博物馆等，开发特色研学线路和产品，打造省级中小学生研学实践教育基地。依托工委纪念馆、山神庙红色教育基地等，积极开展党性教育、发展红色旅游。培育文旅消费新热点。加快发展夜间经济，丰富完善特色文化旅游消费场景，打造一批精品美食旅游线路、特色美食街区、美食打卡点；宣传推荐东平粥、随河船鱼宴、东平湖鲤鱼等“地标美食”，举办“开湖节”“龙虾节”等活动，积极引进培育高品质酒店、房车营地等多元住宿业态，拓展文旅消费空间。

**——提升文旅服务品质。**培优文化旅游经营主体，塑强大宋不夜城精品文旅产业集群。积极对接“泰山+畅游天下”智慧服务平台，加强资源推介，推动场景创新，全面提升文旅智能化服务水平，实现景区票务、导览、监管一体化。推动 5G+VR 文化旅游宣传、5G+AR 旅游全程辅助、旅游景点 5G+AR 智能人脸识别等场景应用，为游客打造游玩“新视角”、出行“新体验”。完善交通、住宿、餐饮等设施服务，持续整治旅游行业导游乱象、强制消费等违法违规问题，提高游客出行的便利性、体验的品质化、旅游的满意度。建强东平文旅宣传推广平台，强化新媒体传播，培育推出一批网红打卡地，发挥网络名人、抖音、微信、微博等平台等积极作用，大力推介东平湖大文旅名片，提高“雅宋文化 水韵东平”品牌的知名度和影响力。

生物医药。以精细化、特色化、高端化为发展方向，着力构建涵盖生物制药、医疗器械、医药包装、保健美容、中医中药等领域的生物医药产业格局，打造大型医药产业集群。充分发挥“链主”企业“高端化工+粮食加工”产业基础，全力实施“100 种原料药、1000 个制剂产品、1 万亿片剂生产能力”战略。加快推进普瑞曼药业制剂、鲁瑞药业盐酸二甲双胍原料药、祥瑞药业药用淀粉和药用糊精等项目投产达效，依托祥瑞药业淀粉、葡萄糖产能优势，做好新项目策划，积极发展原料药、综合制剂、固体制剂等产品，推动更多药品上市。依托山大·瑞星苏州研究院，积极承接苏州工业园产业转移。以药用玻璃管、玻璃瓶等为重点，积极发展医药周边产业，提升“管瓶一体化”生产能力。推动中医药事业和产业统筹发展，积极申报省级中医药改革创新试点，建设智能共享中药房，拓展中医药文旅融合项目，推进中医药医疗服务体系全覆盖。到 2030 年，生物医药产业产值突破 50 亿元。

钢铁。充分发挥铁矿资源禀赋及通江达海的港航物流优势，坚定推进钢铁产业全链条升级与资源循环利用，着力推动钢铁产业从资源开发向精深加工、从单一生产向绿色循环跃升，全面打造区域竞争优势突出的特色钢铁产业集群。抢抓山钢彭集铁矿开采建设重大机遇，规划建设滨河新区钢铁产业园，加快配套氧化球团、超纯铁精粉等深加工项目。坚持链式发展，加快烧结、锻造、矿山机械等关键环节战略布局，加快构建“采矿-选矿-加工”全链条发展模式与新型高效资源循环开发体系。发挥铁精粉低磷

低硫矿产优势及通江达海的港航物流优势，加强与周边钢铁、港航企业对接合作，拓展铁精粉销售市场空间。聚焦高端装备、核心基础零部件等领域的市场需求，定向引导支持企业培育高性能轴承钢、齿轮钢、高温合金、工模具钢等关键钢材产能，推动高端制造项目落地投产。

现代食品。聚焦酒水饮料、农副产品、宠物食品、功能性食品等重点产业，培育一批具备行业竞争力的骨干企业、具有较强市场影响力的产品品牌，重点打造北方宠物食品中心，建设独具特色与影响力的现代食品产业高地。支持健康食品、宠物食品等特色园区依托产业基础，明确功能定位，打造标准化工厂，完善配套设施，力争建好一个园区、引来一批企业、形成一片集群；支持企业围绕主导产品延伸产业链条，通过“飞地经济”“园区共建”等模式，膨胀产业规模；支持建设具有地方特色和产业传统的“小作坊”，形成“小产品”大特色、“小作坊”大产业，提升产品能级，打造百亿级产业园区。围绕食品产业，积极发展食品机械、包装印刷、工业旅游等相关配套产业，推动产品升级与市场开拓。鼓励有条件的家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体建设农产品产地冷藏保鲜设施，完善冷链物流体系。

纺织服装。立足县域人力资源优势，聚焦群众增收、产业提质两条主线，按照“1+1+N”发展布局，重点提升嵩阳纺织服装创意平台和经济开发区服装产业园承载能力，持续招引知名服装加工企业，打造国内外品牌服装代工基地，提升产业集聚度。积极

利用闲置厂房等资源，规范提升各镇街服装加工点，培树标杆企业，增强产业吸纳就业能力，到“十五五”末，产值突破15亿元。

**专栏3：优势产业重点项目**

**港航物流：**（1）泰安港公铁水联运三期项目（2）泰安港东平港区老湖作业区二期项目（3）银山港1#-4#通用泊位工程（4）东平港仓储中心（5）银山港疏港公路（6）泰安港公铁水联运三期西环路瑞星运输专用线改造提升工程（7）京杭运河东平湖区段航道“三改二”工程项目（8）京杭运河与小清河连通工程（9）泰安港物流建设项目（10）银山港物流建设项目（11）银山镇物流及配套设施建设项目（12）金运通智慧物流数字供应链信息平台二期项目（13）东平县数字物流平台（14）恒畅智慧物流建设项目（15）智慧绿色农产品仓储物流产业园区建设项目（16）物流产业聚集区（17）旭煜仓储物流项目（18）大羊镇双温智控仓储项目（19）服装仓储物流项目；研究论证（1）大清河航道“三改二”工程（2）八里湾船闸复线工程（3）银山港铁路支线项目（4）东平港铁路支线项目等。

**文旅：**（1）“双创”旅游基础设施建设项目（2）大宋不夜城综合文旅街区（3）大宋不夜城二期（4）大运河文化公园基础设施建设项目（5）东平湖湖畔康养综合体建设项目（6）大宋不夜城配套设施提升项目（7）旧县乡特色农旅康养项目（8）状元湖垂钓示范基地建设项目（9）朝阳庄生态康养旅游项目（10）皮子山梯田风景区项目（11）东平县斑鸠店镇古村落和历史遗迹保护项目（12）商老庄乡潘孟于房台提升项目（13）商老庄乡安山码头改造提升项目（14）东平湖景区环湖旅游基础设施建设项目（15）东平大宋不夜城提升改造项目（16）东平湖·湖湾栖居休闲体验区项目（17）腊山、六工山景区配套设施提升项目（18）昆仑山景区项目提升（19）昆山党性教育基地提升（20）山神庙红色教育基地扩建项目（21）县工委纪念基地改造提升项目（22）东平湖湖上旅游综合提质升级项目（23）东平湖大酒店扩建项目（24）星空露营基地项目（25）姜沟山文化广场平台旅游项目（26）州城街道宋城旅游露营项目（27）商老庄乡幸福岛渔旅综合体项目（28）商老庄乡特色民宿项目（29）斑鸠店镇环湖文旅服务基础设施提升建设项目（30）州城街道钓友之家酒店项目（31）天元石创意文化产业中心（32）农文旅融合发展示范区项目等；研究论证（1）州城街道状元湖升级改造项目。

**生物医药：**（1）高性能特种玻璃智能化生产线项目（2）年产百亿片药品智能连续制造项目（3）原料药生产装置建设项目（4）3600t/a 葡萄糖酸钙、400t/a 葡萄糖酸锌项目等。

**钢铁：**（1）山钢彭集铁矿采选工程项目（2）年产氧化球团 500 万吨项目（3）超纯铁精粉项目（4）钢铁热轧板卷深加工及冷轧工程项目（5）山钢集团铁矿石尾矿利用项目（6）建龙矿业梁林铁矿二期采矿技改项目（7）百成矿业石河王铁矿二期采矿技改项目（8）东平宏达矿业改扩建项目（9）金牛铁矿扩规项目等。

**纺织服装：**（1）毛绒玩具生产加工项目（2）天耀制衣服装加工项目（3）军品服饰加工项目（4）纺织服装仓储建设项目二期（5）商老庄乡纺织服装出口商贸仓储项目等。

## 第三节　加快发展新兴未来产业

以新材料、低空经济为重点，以未来制造、未来生物、未来能源、未来材料等领域为拓展，以传统产业的高端化升级和前沿技术的产业化落地为主线，突出企业主体，强化场景牵引，加强前瞻谋划、政策引导，积极培育未来产业，加快形成新质生产力。

新材料。以高性能纤维材料、金属材料等为重点，支持现有企业做大做强，持续深化招商合作，推动新材料产业发展壮大。依托芳纶新材料产业园，促进芳纶材料向高端装备、新能源、安全防护等领域渗透，打造芳纶新材料产业集群。依托中联无机非金属新材料产业示范园，加大新技术新产品研发和新成果转化。到 2030 年，新材料产业产值突破 100 亿元。

低空经济。坚持场景应用为牵引、产业培植为重点，以招商引资为抓手，精准绘制低空经济产业链分布图。强化与省内及京津冀、长三角、珠三角等区域科研机构、知名企业对接，大力引

进知名研发制造企业、无人机链主企业、商业化应用企业，积极发展通航飞机、各类型无人机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）等领域整机和关键零部件及相关材料产业，建设低空经济产业集聚区。统筹推进低空空域资源的开发、管理与运营，加强基础支撑与服务保障，构建覆盖全县域的低空基础设施网络与空域管理服务体系。立足东平本地资源禀赋与实际需求，发掘低空经济应用需求，打造多元化应用场景，推动低空经济从概念转化为实际应用，发展港口巡检、农业植保、安全巡查、生态监测、应急救援、旅游观光等业态。积极打造民用无人驾驶航空试验基地，带动布局低空培训、检验检测、维修保养、事故调查、飞行服务、飞行器租赁等低空经济产业后市场。

立足现有产业基础和资源禀赋，积极培育未来制造、未来健康、未来能源等产业，引领带动产业提质升级。**未来制造。**围绕智能制造、生物制造、纳米制造、激光制造、循环制造领域，以具身智能、高端文旅装备、资源勘探开发装备等为重点，积极引进智能控制、智能传感、模拟仿真等关键核心技术和产业化项目，积极探索柔性制造、共享制造等模式。**未来健康。**发展高端医疗装备和健康用品产业，培育引进合成生物、生物育种等前沿技术产业化项目，建设合成生物学研发中心。**未来能源。**积极培育新型储能、氢能、新型电池、光伏建筑一体化（BIPV）等产业，支持重点碳排放企业加强碳捕集、利用和封存等关键技术应用。

**专栏 4：新兴未来产业重点项目**

**新材料：**（1）芳纶新材料产业园（2）高性能纤维新材料产业园建设项目（3）高分子道路养护材料生产项目（4）新型道路养护材料智能制造一期项目（5）新型路面修复材料加工项目（6）年产 2 万吨真空镀铝膜项目（7）30 万吨功能纸基及辅助材料建设项目等。

**新兴产业：**（1）人工智能产业园（2）百度智能云（泰山）空间智能产业基地项目（3）低空经济资源开发项目等。

## 第四节　构建便民优质高效的服务业体系

坚持链式思维、双向赋能、融合发展，坚持拓增量、升存量、优业态、塑品牌、强主体，统筹生产性服务业和生活性服务业，实施县域服务业振兴工程，着力构建服务业新体系，推动服务业提质跨越发展。

加快提升产业层级。以科技服务、金融、商贸流通、商务服务、检验检测、人力资源等行业为重点，实施生产性服务业补链强链行动，推进生产性服务业专业化、高端化、融合化发展；适应新时期居民生活服务消费结构、消费方式、消费理念升级新趋势，提升发展精品旅游、现代商贸、银发经济、教育培训、户外运动、家政服务等产业，推进生活性服务业品质化、多样化升级；深入挖掘设计、物流、商贸、旅游、文化、康养等服务类型衔接点，实现业态和模式创新，大力拓展增值空间，实现生产性服务业与生活性服务业相互促进、共同发展。

深入推进产业融合发展。合理引导制造业的服务化进程和服务业的制造化推进。围绕制造业共性服务需求，培育壮大工业设

计、信息技术服务、人力资源管理、创意设计等生产性服务业经营主体，推动制造企业向创意孵化、研发设计、售后服务等价值链两端延伸，向“产品+服务”转型发展。围绕服务业企业的信息、渠道、创意、设计等优势，发展产品全生命周期管理、网络精准营销等服务，向制造环节拓展业务范围。支持发展制造型服务和服务型制造，加快两业融合进程，推动产业提质增效。

加大载体培育力度。加大服务业企业培育力度，按照“培育一批、储备一批、纳统一批”的思路，扎实推动企业纳统，重点培育科技服务、软件信息、文体娱乐、装卸搬运等领域的中小微企业。深入落实各项支持政策，做好金融服务保障，赋能企业快速发展，引导有实力企业争创“好品山东”“泰好品”等品牌，支持实施跨区经营、资产整合、投资并购等举措，推动企业做大做强。加快平台企业技术创新与应用，有序推动平台经济发展壮大，依托新大宋不夜城、泰安港公铁水联运三期项目等服务业集聚区，积极培育新模式、新业态，以点带面促进服务业高质量发展。

## 第五节　推动数字经济与实体经济深度融合

统筹推动数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理服务数字化，建设完善数字基础设施，充分释放实体经济和数字经济融合效能。

培育壮大数字产业。实施数字经济核心产业培育行动，以山大泰山科技园、县数字经济园区为载体，健全“政策引导+金融扶持+人才引育”多维支撑体系，搭建政产学研用对接平台，打造区

域性数字技术应用创新中心，促进数智化技术供需精准匹配与成果转化。以数据标注、VR 设备、太空舱、电力控制、智能仪器仪表等领域为重点，引进培育一批具有产业引领作用的核心企业及上下游配套产业，着力建设百度智能云（泰山）空间智能产业基地；瞄准人工智能发展趋势，重点招引机器人、无人机、元宇宙等新业态项目，建设人工智能产业园；壮大信息技术服务业，综合利用产业大脑平台提升集采集销、数字服务效能，助推数字经济核心产业持续发展。

**加快产业数智化转型。**实施“人工智能+”行动，推动人工智能赋能千行百业，全面构建新技术体系，以人工智能重塑生产生活范式。以“链式改造”思维推动制造业全链条智能化升级，培育智能制造融合创新生态，推动人工智能、工业互联网在研发设计、供应链管理等场景的深度应用，打通订单协同、产能共享、质量追溯等全链条数字化协同节点，提升产业链韧性及资源配置效率，加速传统制造业向智能制造跃升。深化数字技术在文旅、农业、公共服务等领域的渗透应用，培育智慧文旅沉浸式体验、农业物联网精准管理等融合场景，打造跨行业数字化示范标杆。通过差异化路径降低中小企业转型成本，发挥龙头带动作用，打造“数转智改”标杆，重点培育智能工厂示范项目，推动生产设备互联互通、工艺数据协同共享及质量管控智能化。“十五五”末，数字经济“晨星工厂”数量累计突破 50 家。

**提升数据治理能力。**鼓励企业建设数据中台，支撑数据应用

需求。推动经营主体探索数据资产定价机制，推动形成数据资产目录，逐步完善数据定价体系。鼓励重点行业创新数据开发利用模式，在确保数据安全、保障用户隐私的前提下，调动行业协会、科研院所、企业等多方参与数据价值开发，鼓励数据企业开展数据交易。依托“城市大脑”平台，构建东平全域数字化智慧治理体系。强化数据全生命周期安全管理，完善数字安全防护与应急处置机制，构建开放协同、安全可信的数字经济生态，为县域经济高质量发展注入可持续动能。

完善数字基础设施。以智能化数字基础设施网络建设为核心，统筹推进通信技术升级、算力资源集约化配置，构建全域联通的数字底座。优化边缘计算节点布局，强化工业互联网、智慧园区等场景的泛在智能支撑能力，同步完善数据要素流通机制，为各领域数字化转型提供安全、高效的基础环境。

## 第六节　持续优化营商环境

坚持系统性思维、整体式覆盖、全流程再造、数字化引领，持续优化政务服务，深化“高效办成一件事”改革，更大力度减环节、减材料、减时限、减成本，持续深入推进政务服务标准化、规范化、便利化。深化“放管服”改革，优化企业开办、项目审批等流程，推动生产要素自由流动、高效配置。依托公共服务平台，建立市场准入负面清单动态查询和咨询服务机制，及时回应企业诉求，充分释放县域市场潜力。大力推进跨域办、就近办、

帮代办、智能办，实现线上办事一网通办、线下办事只进一门，不断优化企业和群众办事体验。探索“人工智能+政务服务”应用场景，加快建设现代智慧“政务综合体”。强化企业服务专员制度，积极推进惠企政策“直达快享”“免申即享”。规范涉企执法，落实“不罚轻罚”清单、企业宁静日等制度，推进和规范“综合查一次”联合检查，最大限度减少行政干扰。完善重点项目“帮办代办”机制，强化配套设施支撑，降低企业用能成本，推动重点项目落地提速增效。加强涉企收费长效监管，完善拖欠企业账款预防和化解机制。建立经营主体全生命周期监管链，完善跨部门综合监管制度检查，实施“一业一查”标准模式。完善产权保护制度，规范经营主体兼并重组、退出流程，为各类经营主体营造公平发展环境。常态化开展政银企对接交流活动，健全小微企业融资协调机制，加大融资信用服务平台建设统筹力度。

## 第七节　培育优良产业生态

实施“补链、延链、强链”行动，大力培育示范性标杆企业，提高资源要素配置效率，推动大中小企业、上下游产业链式协同发展、集群集聚，不断增强产业发展的协同力、成长力和竞争力。开展建链延链补链强链行动，丰富完善产业图谱，实施储备一批优质产业项目。坚持数绿协同转型，滚动开展工业领域设备技术改造升级和大规模设备更新工程，“一业一策”推动传统产业优化提升，不断增强产业竞争力。坚持协同共赢发展理念，推动产

业链内部和相互之间的联动融合。落实裂变企业计划，持续挖掘和培育优质企业，形成大中小企业梯度培育体系，促进上下游企业高效对接、信息共享、协同发展。实施企业品质提升计划，支持企业开展技术创新、质量创新、标准创新，推动企业从产品经营、资产经营向品牌经营升级，培育一批知名企业、知名品牌。不断提升县经济开发区及各类特色产业园区建设管理水平，优化配套设施，强化要素保障，支持企业快速成长。

# 第四章　深入实施乡村振兴战略，推动乡村全面振兴

锚定“富民强村”目标，深入学习运用“千万工程”经验，坚持不懈夯实农业基础，加快提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，推动兴业、强县、富民一体发展。

## 第一节　提升粮食产能

落实藏粮于地、藏粮于技战略，稳定耕地数量、提升耕地质量、保护耕地生态，实施高标准农田建设项目，新建高标准农田 4 万亩，守牢 89.82 万亩耕地和 80.22 万亩永久基本农田保护红线。实施粮油等主要作物大面积单产提升行动，稳定粮食生产能力，因地制宜发展大蒜、花生、水稻等特色农作物，促进结构优化和品质提升。根据上级任务部署实施大豆生产能力提升项目，巩固国家制种（大豆）大县建设成果。深入践行大农业观、大食物观，健全多元化食物供给保障机制。统筹整合区域内现有农机社会化服务中心、为农服务中心等资源要素，规范化改扩建粮油类现代农事综合服务中心，加快补齐农业产前产后服务短板，全面提升粮油生产综合服务水平。稳定生猪、鸡、鸭、肉牛等畜禽产品供给。到 2030 年，确保粮食总产稳定在 64.5 万吨以上，肉蛋奶产量稳定在 7.2 万吨以上。

## 第二节　优化特色农业

立足“江北水乡”定位，实施设施农业现代化提升行动，提

升农渔核心竞争力，打造重要的农渔产业基地，培育新型农业经营主体，发展多种形式的适度规模经营，提升特色农业的可持续发展能力。

大力发展现代农业。优化提升农业设施水平，巩固“春瓜秋菜”种植模式。**夯实设施农业发展基础。**实施设施农业现代化提升行动，建设标准规范、装备先进、产出高效的现代农业设施，完善“育种产供销”产业体系，推进农业设施智能化绿色化改造升级、现代农业产业基础设施提升、高效农业种植示范区等项目建设。**推进“一乡一品”特色发展。**以西红柿、甜瓜、贝贝南瓜、大蒜、辣椒、西瓜、食用菌、林果等为重点，引导各乡镇差异化、特色化种植，支持有条件的乡镇争创国家级农业产业强镇，打造品质优良、特色鲜明的东平果蔬品牌，提升农业综合产出效益。**延伸拓展农业产业链条。**积极发展农产品商贸流通产业，依托农产品产地、销地和集散地，培育一批骨干农产品批发市场，支持现有农产品交易中心改造升级。实施智慧绿色农产品仓储物流建设项目，建成集“货主端、运力端、客户端”于一体、多方互利共赢的物流生态，打造鲁西地区重要的农产品仓储物流基地和数字货运综合物流服务平台。**强化农业技术指导。**建强“专家教授+技术人员+本土人才”农技服务队伍，通过“田间课堂+集中培训”的多元服务模式，推广新品种新技术。强化与山东农业大学、省市农业科学院等机构合作，打造区域性蔬菜育苗基地。

推进生态渔业高质量发展。有效统筹 25 万亩大水面、5 万亩

湖外池塘，构建“一湖一洼三片区”发展格局，做好“湖外养殖、湖内育肥”结合文章，实现生态渔业高质量发展。**加快发展大水面生态渔业，**创新增殖渔业模式，构建集苗种繁育——大规格鱼种培育——鱼类放养与增殖——增殖起捕——鱼类资源养护——渔旅融合的产业链；加强本土鱼类资源养护与修复，保护种质资源，防控外来物种，常态化开展东平湖增殖放流。**稳步推进池塘养殖发展，**加快推进养殖池塘标准化改造，完善池塘道路、电力等基础设施，配套智能监控等现代化设施，全面提升养殖精细化和智能化水平；大力发展黄河鲤鱼、小龙虾、河蟹、鲴鱼、鲈鱼、观赏鱼、罗氏沼虾等名特优品种，持续提升养殖效益；大力开展“三池两坝”等尾水处理区建设，不断提升池塘尾水处理率，实现养殖尾水循环利用或达标排放。**加力提速特色化养殖，**充分利用废弃厂房等现有闲置资源，大力发展工厂化循环水养殖，建设一批现代渔业示范区、产业区，打造一批工厂化养殖示范基地；调整养殖结构，持续推进稻虾、稻蟹、稻鳖、稻鳅、藕虾、藕鳖等稻渔综合种养模式。稳步发展水产品加工业，培育壮大一批加工龙头企业。到 2030 年，渔业总产值突破 26 亿元。

强化新型农业经营主体培育。深入实施农业企业提振行动，做大引领行业发展的区域头部企业，做优中小企业，形成生产协同、技术互补、要素共享的企业发展体系，依托现代食品产业园提升集群化发展水平。推动新型农业经营主体提质增效，实施高素质农民培育工程，引导有长期稳定务农意愿的农户稳步扩大经营规模，

创办家庭农场，提升家庭农场集约化水平；支持农民专业合作社依法自愿组建联合社，适度提升合作层次和规模。积极对接鲁商集团，探索基地化生产、订单式农业发展模式。到2030年，争取新增农业产业化市级及以上重点龙头企业5家。

全面塑强农产品品牌。推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，完善“公用品牌+特色单品+企业品牌”体系，打造“东平湖农产品”区域公用品牌，推进“东平老字号”创建并争创“泰安老字号”及“山东老字号”。加强农产品品质评价和认证，完善农产品质量安全监管监测体系，积极开展“三品一标”认证争取。强化品牌建设营销，组织名特优企业参加国内外重点展会。积极发展农村电商，打造“田间直播间”、特色直播点，借助网络红人达人等，积极宣传推介东平特色农渔产品。到2030年，全县绿色、有机、地理标志农产品有效认证20个。

**专栏5：特色农业重点项目**

（1）接山镇现代农业产业中心（2）临电科技示范中心项目（3）接山镇大棚智能化改造升级项目（4）商老庄乡食用菌全产业链发展项目（5）斑鸠店镇大蒜辣椒交易市场升级改造项目（6）斑鸠店镇蒜椒套种示范区提升项目（7）东平县高效农业产业融合提升项目（8）东平县黄河流域生态治理与产业融合项目（9）新湖镇蔬菜大棚建设项目（10）东平县2025年中央财政水库移民扶持基金设施农业项目（11）银山镇、沙河站镇设施农业建设项目（12）东平街道农业示范区建设项目（13）智慧温室大棚产业化建设项目（14）彭集街道西瓜产业基地建设项目（15）沙河站镇现代高效设施农业项目（16）戴庙镇南庄村等11村与土山村、后张庄村、王庄村合作建设（17）设施农业大棚项目（18）设施农业片区大棚配套设备提升（19）东平县接山镇玉米单产提升项目（20）东平县现代渔业绿色循环发展试点项目（21）东平湖渔业资源人工增殖放流项目（22）杨村智慧渔业养殖建设项目（23）东平县老湖镇现代渔业产业区项目（24）新湖镇小龙虾产业中心建设项目（25）万寿湖养殖基础设施建设及改造提升

项目（26）银山镇银山圣水陆基循环水工厂化养殖项目（27）吉城片区工厂化循环水养殖项目（28）池塘标准化改造（29）州城街道千亩鱼塘改造提升项目（30）戴庙镇高密度养殖项目（31）东平湖大闸蟹养殖示范基地扩规项目（32）东平街道塘坊锦鲤观赏鱼养殖项目（33）东平县斑鸠店镇水产养殖产业示范提升项目（34）新湖镇2026年乡村坑塘改造和治理项目（35）南美白对虾养殖、育苗基地建设项目（36）东平县老湖镇杨村水库移民扶持基金生态渔业项目（37）商老庄乡稻蟹套养示范区建设项目（38）国家制种（大豆）大县建设（39）东平县大豆良种繁育基地建设项目（40）父母代种鸭孵化基地项目（41）接山镇优质肉牛养殖项目（42）东平湖山湖湾（旧县乡）特色农业产业区项目（43）旧县乡特色林果扩规项目（44）东平县秸秆综合利用重点县项目等。

## 第三节　建设和美乡村

巩固“四好农村”建设成果，开展乡村风貌提升行动，推进现代宜居农房建设，强化历史文化名村和传统村落、农业文化遗产、乡村特色风貌保护，打造具有东平特色的民居。实施农文旅融合发展示范区项目，打造“产、学、研、游”一体融合的农文旅融合发展示范区，辐射带动接山镇全域及周边相邻地区发展。以县域为整体统筹城乡基础设施规划建设，推动城镇基础设施向农村延伸。实施农村供水水质提升专项行动，推进东平县农村饮水安全维修养护项目，升级改造水厂老旧设备和水源井，维修老旧管网，持续提升东平县农村供水水平，确保农村规模化供水工程覆盖率达到100%。扎实推进农村人居环境整治提升，实施村庄清洁行动，构建“网格化”长效管护机制。深入推进农村生活污水治理，建立县、乡、村三级联动与共治共管机制。持续开展农村黑臭水整治，实行动态排查与长效管护。加快推进农村生活垃圾分类和资源化利用，健全收运处置体系，推进源头减量，确保无害化处理率达100%。

## 第四节　深化农业农村改革

巩固农村集体产权制度改革成果，深化农村承包地所有权、承包权、经营权分置改革，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，稳妥有序开展延包试点。构建便捷高效的农业社会化服务体系，引导各类涉农主体向社会化服务领域拓展，积极推广单环节、多环节托管等服务模式，推动服务由产中向产前、产后环节延伸。强化县级党委抓党建促乡村振兴责任，选优配强乡镇领导班子，持续优化村“两委”班子，常态化整顿软弱涣散村党组织。探索村级党组织领导下的协商议事机制，推进村级党组织“跨村联建”。健全村干部常态化培训机制，加强后备人才递进培养，建立村级后备人才库。完善党务、村务、财务公开制度，强化对村干部监督管理。全面落实村党组织、村委会职责任务清单，严格执行“四议两公开”制度，强化村规民约作用。深化法治乡村建设，培育农村“法治带头人”，加强法律顾问和法律援助工作。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强人民调解工作。发挥“道德评议会”在乡村德治中的作用。落实乡镇履职事项清单，健全为基层减负长效机制。健全乡镇、村级应急管理协调机制和组织体系。积极发展农村社会工作和志愿服务。

## 第五节　片区化推进乡村振兴

强化规划引领，突出产业支撑，统筹“五个振兴”，以乡镇驻地周边和骨干引领村等为重点，合理确定片区面积、覆盖村庄

和人口数量。以“江北水乡·十里画廊”“黄河渔歌·四季果源”“棚泽沃野·裕满田园”等片区为引领，集聚资源、组团发展、连片推进，梯次打造省、市、县三级片区。发挥群众主体作用，推进片区内党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合，构建乡村生产生活生态共同体。强化“经营乡村”“运营前置”理念，完善市场化专业化片区管护运营机制。推动政策、项目和试点在片区先行先试，鼓励企业、金融机构和科研院所等多方力量助力片区建设。

## 第六节　提升强农惠农富农政策效能

保护和调动农民务农种粮积极性，落实价格、补贴、保险等政策和国家粮食主产区利益补偿机制，加强粮食购销和储备管理。推进城乡公益性岗位扩容提质，强化脱贫人口、农民工等重点群体就业工作，挖掘就业岗位，稳定脱贫劳动力务工规模，强化脱贫享受政策人口就业帮扶。健全脱贫人口、农村低收入人口就业帮扶长效机制，保持脱贫人口就业领域的扶持政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全有组织劳务输出工作机制，将脱贫人口作为优先保障对象，稳定外出务工规模。立足县域特色，对接实际需求，聚焦急需紧缺服务业、文化旅游领域和零工经济领域为脱贫人口创造就地就近就业机会。深化农村电商赋能，推动直播电商、短视频电商向农村普及，推进电商直播与农业农村深入融合。创新产销对接方式，通过短视频、直播等新媒体平台宣传推

广农业农村休闲旅游、生态环境、优质产品，创新发展预售、订单农业等新销售模式。建立农产品电商直播基地，加强电商培训的开展，培养一批具备电商直播技能的本土人才，引导商户企业及种养殖大户依据自身产品发展电商业务。建立健全防止返贫致贫监测预警机制，对监测帮扶对象开展常态化监测预警，及时针对性帮扶。牢牢守住不发生规模性返贫底线。加强帮扶项目运营管护 ，规范开展收益分配，确保项目资产稳定良性运转，经营性资产不流失或不被侵占、公益性资产持续发挥作用。

**专栏 6：乡村振兴领域重点工程项目**

（1）银山镇蓄滞洪区全域土地综合整治项目（2）戴庙镇金山片区土地复垦项目（3）接山镇全域土地综合整治项目（4）老湖镇全域土地综合整治及产业融合项目（5）斑鸠店镇全域土地综合整治项目（6）银山镇农业示范片区建设项目（7）东平县生态渔业与设施农业融合发展示范项目（8）东平县生态渔业与设施农业融合发展示范项目（二期）（9）州城街道乡村振兴示范片区项目（10）沙河站镇乡村振兴示范片区项目（11）老湖镇“蔬香绿园”乡村振兴片区（12）老湖镇“和美乡峪”乡村振兴片区（13）移民社区改造提升工程（14）斑鸠店镇农村人居环境改造提升项目（15）旧县乡人居环境提升项目（16）旧县乡小城镇建设项目（17）戴庙镇人居环境整治提升项目（18）大羊镇人居环境提升项目（19）沿湖乡镇美丽移民村建设项目（20）商老庄乡人居环境整治项目（21）东平县老湖镇水浒社区、九女泉、沙河站路水库移民扶持基金美丽移民村项目（22）戴庙镇美丽乡村建设项目（23）东平县高标准农田项目（24）斑鸠店镇农田水利设施改造提升项目（25）东平县无盐引调水工程（26）东平县农村饮水安全维修养护项目（27）四好农村路（28）银山镇城区道路改造及配套基础设施建设项目（29）新湖镇道路提升改造项目（30）旧县乡生态防火道路项目（31）大羊镇防火道路建设项目（32）大羊镇村级连接线提升改造项目（33）斑鸠店镇农村交通路网改造提升项目（34）斑鸠店镇森林防火应急道路建设项目（35）东平县腊山林场森林防火道路建设项目（36）杨马路建设道路（37）戴十路改造提升项目（38）桑园村南道路及停车场建设项目（39）刘圈村、

师集村、宋圈村、鹅刘村、董那里村、小王村基础设施提升项目（40）银山镇防洪排涝提升工程（41）农业基础设施提升工程（42）2025年东平县梯门镇排涝基础设施配套项目（43）旧县乡水源地保护提升项目（44）戴庙镇黄河滩区灌溉水渠联通项目（45）戴庙镇桑园村雨污分流项目（46）斑鸠店镇黄河滩区旧村台改造提升工程项目（47）新湖镇莲藕、荷叶茶深加工建设项目（48）油蟠桃园冷库分拣中心（49）商老庄乡山友食用菌现代化种植与木耳即食食品研发项目（50）东平街道无盐村蔬菜冷藏存储车间项目（51）全自动红薯淀粉生产线项目（52）旧县乡中药材集散加工项目（53）中草药扩规及仓储车间等；研究论证（1）东平县、乡、村振兴集中连片打造项目等。

# 第五章　着力扩大内需、促进开放，积极融入新发展格局

统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，促进消费和投资更好结合，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，以高品质供给引领和创造新需求，培育内引外联大产业，营造开放包容大环境。

## 第一节　大力提振消费

坚持促消费与惠民生相结合，大力提振消费，构建体商文旅融合发展格局，培育和壮大消费新增长点，增强消费对经济发展的基础性作用。

巩固提升传统消费。围绕居民吃穿住用行等传统消费和服务消费，推动增加高品质基本消费品供给，发掘消费潜力、拓展消费新空间。实施消费品“以旧换新”，聚焦新能源汽车、家居、家电、数码产品、电动自行车等消费品类，支持引导企业开展“购物节”“促销节”等营销活动，挖掘城乡消费潜力。提升餐饮住宿消费，传承创新东平地方特色菜系，支持发展餐饮细分领域，鼓励发展乡村酒店、客栈民宿服务，推进住宿业与文旅、康养、研学等多业态融合发展。促进家政服务消费扩容升级，推进家政服务标准化建设，支持员工制家政企业发展。结合节假日和东平开湖节、丰收节等特色节日，创新谋划文旅促消费活动，打造文商旅融合新空间，持续做强周边游、周末游，活跃零售、住餐市场。拓展文体消费，引导和扩大体育休闲消费，鼓励和引导开展富有农趣农味的乡村赛事活动。优化农村消费，促进连锁便利店

发展，打造便民消费圈。

加快发展新型消费。主动适应消费升级需求，持续促进新型消费主体培育，积极发展数字、绿色、智能、健康等新型消费，创新多元化消费场景，有效推动消费提质扩容。鼓励发展首店经济、健康服务、银发经济、托育服务等消费新业态，大力发展连锁、配送、电子商务、第三方物流等新兴商业模式，培育消费市场新的增长点。发展夜间文旅经济，创新推出民俗演艺、灯会庙会、光影秀等活动，促进美食购物、体验娱乐、文化旅游等多元化的夜间消费业态发展。加快传统消费数字化转型，推动“人工智能+”消费提质，培育发展智慧产品和智慧零售、智慧旅游、智慧养老、智慧家政、数字文化、智能体育等消费新业态。促进绿色消费，支持企业创建绿色商场、酒店，鼓励商超设立绿色低碳产品销售专区，积极倡导绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

筑牢增强消费动能。加快培育购物消费新场景，创新电商消费业态，支持开展“店播”“厂播”等特色直播；深化即时电商应用，创新发展多种即时零售业态。完善县域商业体系，培植壮大商贸经营主体，推进银山镇商业综合体项目建设，鼓励支持农产品批发交易市场、二手车交易市场、再生资源回收企业等主体建设，打造消费商圈和场景。推动现有步行街设施改造和业态升级，扩围升级一刻钟便民生活圈。强化消费品牌引领，深入开展老字号振兴行动，强化老字号企业品牌培育、运营和保护，争取打造3家泰安老字号。充分发挥跨境电商产业园作用，扩大服务

业对外开放，组织县名特优企业参加国内知名展会，助力名优产品打开国内外市场。落实带薪年休假制度，激发居民消费意愿。

## 第二节　扩大有效投资

发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，优化投资方向，拓展投资空间，促进投资效益持续提升和规模合理增长，增强投资对优化供给结构的关键性作用。

**强化政府投资引领。**优化政府投资方向，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，合理运用政府投资政策工具，积极争取超长期特别国债、地方政府专项债券和中央预算内投资资金等各类政策性资金，支持新兴产业、基础设施补短板、公共服务、社会民生等重点领域的项目建设，创新产业类项目的资金安排方式，提高资金使用的精准性和有效性。围绕推进新型工业化和新型城镇化建设，加大财税、金融、投资等政策支持力度，推进大规模设备更新和消费品以旧换新，带动固定资产投资。探索编制政府投资项目年度计划。发挥政府投资基金引导带动作用，发展耐心资本，优化基金发展环境，引导资本有序投向科技创新、新兴产业、绿色低碳等领域，推动科技创新、产业升级。

**激发民间投资活力。**发挥政府投资对民间投资带动作用，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，通过资本金注入、投资补助、购买服务等方式促进政府和民间资本合作。发挥民营企

业管理优势、创新优势和效率优势，支持民营企业积极参与“两重”“两新”工作，支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局，积极参与新技术新产品应用场景的创新与建设等，扩大民间投资发展空间。建立健全向民间资本推介项目专项工作协调机制，梳理民间投资项目清单，定期开展重点项目推介，加强项目跟踪协调和对接服务，强化用地、环评等要素和融资支持，推动项目尽快落地实施。优化民间投资环境，破除市场准入、项目招标投标等方面隐形壁垒，推进更多领域向民营企业公平开放。

强化项目要素保障。建立完善项目梯次储备制度，积极争取省、市级重点项目支持，统筹调配资金、土地、环保、水资源等指标，全方位、多角度保障重点领域和重大项目快开工、早落地。科学谋划片区开发，在保护耕地、保护生态、维护人民合法权益的前提下，根据城市发展现状，统筹经济、社会、生态等发展需求，多位一体、合理确定以片区为单元的土地开发模式，促进土地的集约节约和高效利用。土地成片开发，采用新的形式，以重大基础设施和公共服务设施建设带动工业、商业、商务、居住等设施的发展，保障片区服务水平，吸引规模较大、质量较高的项目落地。加强投资项目全生命周期管理，采取“一项目一清单”，切实提高项目规划、谋划、审批及服务效率。加强投资统计监控，做到应统尽统，确保实物工作量尽快转化形成投资效益。创新投融资模式，多元化拓宽投融资渠道，有序推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目常态化发行。

## 第三节　服务和融入全国统一大市场

聚焦“五统一、一开放”核心要求，完善促进服务和融入全国统一大市场配套政策，针对市场准入、要素流动、产权保护等关键环节，开展专项排查整治，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。严格执行市场准入“全国一张清单”制度，推动“非禁即入”普遍落实，保障内外地企业、中小企业平等参与市场竞争。强化反不正当竞争执法司法，严厉打击地方保护、市场分割、虚假宣传、价格欺诈等违法行为。加强公平竞争审查刚性约束，将公平竞争审查贯穿政策制定、项目审批全流程，坚决整治滥用行政权力排除、限制竞争行为。积极引导县域企业规范经营，防止“内卷式”竞争，依法治理农产品低价无序竞争、旅游行业恶性压价等问题，维护市场竞争秩序。深化公共资源交易平台整合共享，健全统一规范、信息共享的交易平台体系，推动工程建设、政府采购、土地出让、农产品交易等公共资源集中交易。加强与上级市场监管部门协同联动，提升跨区域、跨领域监管能力，保障县域市场与全国统一大市场无缝衔接。立足东平县农产品、工业产品、旅游资源输出需求，完善现代流通体系，高标准建设港航物流枢纽、农产品冷链物流中心等基础设施。优化内外货运服务网络，加强与周边城市、物流枢纽的对接合作，畅通农产品外销、旅游客流输送通道，降低物流成本，增强县域市场与全国统一大市场的联通能力。

## 第四节　强化招商引资

定期梳理招商引资重点领域，聚焦优势产业、新兴产业的重点生产环节、关键产品，招引补链、强链、延链项目和企业，推动产业集群化发展。积极对接跨国公司及500强企业，引导内外资，深度参与先进制造业和现代服务业建设，提升招商引资质量和水平。围绕港航物流、钢铁、现代食品、纺织服装、新材料、生物医药、新能源等重点产业，建立招商项目储备库；深化链式招商、以商招商，建强港航物流等专业化招商队伍，着力引进一批掌握核心技术、投资体量大的产业项目。加大宣传推广力度，以对长三角、京津冀、粤港澳及欧美亚发达国家和地区等为重点方向，充分利用港澳山东周、青岛峰会等重大招商活动平台，精心策划筹备，力争签约一批招商引资项目。积极开展“云招商”，更新拓展投资热力图资源，构建高效便捷的招商平台。整合各园区、镇街资源载体、准入门槛等各类信息，建立资源信息动态数据库，统筹推进项目招商。规范招商引资行为，建立科学透明的招商项目评估机制，推行精准化、合规化招商，杜绝违规优惠政策、恶性竞争等现象。

## 第五节　扩大对外开放

积极应对国内国际形势发展的新变化新挑战，顺应全球产业链供应链重构的新趋势，着力汇聚改革合力，着力增强开放力度，培育新形势下参与国内国际合作和竞争的新优势，加快融入新发

展格局。以提升外贸长期竞争力为导向，聚焦机电、五金等优势产业，布局 RCEP 地区、“一带一路”沿线等新兴市场，持续培育长期市场。积极搭建企业间合作平台，组织企业参与国内外重要展会、银企对接等活动，推动企业间的交流与合作，实现资源共享、优势互补；放大滨河保税仓、跨境电商产业园的战略价值，以构建外贸生态为目标，推动“引进来”与“走出去”协同，实现平台生态化发展。整合跨境电商平台、物流、支付、数据等核心要素，为企业提供一站式、全方位的跨境电商服务，积极争创跨境电商示范县，打造具有地方特色的跨境电商发展样板。积极拓展服务贸易领域，鼓励企业开展教育、医疗、文化、旅游等服务贸易业务，提升服务贸易整体水平。发挥“一县三港”优势，深化与日照港、徐州港等“港港合作”，对接江浙沪、长三角，积极融入“一带一路”，打造“南北畅通、东西贯通、通江达海”的重要货物集散地和高水平对外开放新高地。力争“十五五”期间，外贸进出口总额累计达到 116 亿元，年均增速 15%，培育 15 家以上跨境电商龙头企业，培育 10 家以上服务贸易重点企业；进出口总额、跨境电商交易额、服务贸易进出口额年均增长 15%。

## 第六节　构建现代化基础设施体系

坚持适度超前，统筹规划布局，聚焦“强枢纽、强连通、强路网”，大力推进重要交通干线、特色旅游线路建设，完善城乡交通网络，加强交通设施的衔接协调，不断提高网络化和现代化

水平。

织密发展铁路网。结合区域铁路交通网络，保持瓦日铁路客货两用线路的功能定位，促使东平县融入区域铁路网；配合做好济南至济宁铁路项目研究论证。

优化布局公路网。规划建设“七横八纵二环”的公路交通网络，完善干线公路网布局规划和升级改造，加强与周边地区的互联互通，实现 1 小时经济圈。加快实施德郓高速（东阿至梁山段），谋划泰东高速西延、济南至济宁高速公路建设，打通对外快速运输通道；畅通城际间卡脖子路段，推进国省道改建及修复养护工程，实施 G220 国道旧县至斑鸠店段改建，研究谋划 S243 泰梁线东平大羊至州城段改建、S246 旧邹线旧县至焦铺段改建工程，确保全县国省干线公路优良路率达到 90%以上。加快西外环(清河大街至 S326 段)建设，实施东平县南城区城市综合品质提升工程，新改建迎宾街等 7 条城市道路。

推进机场规划研究。推进东平通用机场规划选址研究，融入泰安市通用机场体系。强化公路对旅游产业支撑。推进泰山·黄河-大汶河文化旅游生态廊道项目建设，增强旅游交通产品供给能力。

完善客运服务体系。坚持公交优先发展战略，规范成本规制和财政补贴机制，不断加大财政投入力度，积极支持公交场站建设和公交车辆购置、更新。大力发展定制客运，满足群众多样化需求。实施城乡客运公交化改造，打造交通和旅游融合发展模式，推进城市公交线向农村延伸，加快形成城乡交通资源相互衔接，

方便快捷的公共客运网络布局。

建设智慧绿色交通体系。充分利用物联网、云计算、人工智能等前沿科技，加快智慧公路、智慧港口、智慧航道等交通领域新型基础设施建设，推进人工智能在交通运输领域普及和发展。推进建设国省干线公路县级大数据平台，整合路网运行、养护、应急等数据信息，推进数智型信息共享，实现“一图统管”。加快构建低碳运输服务体系，推进交通工具绿色更新升级，优先发展城市公共交通，打造友好慢行环境，构建顺畅衔接的绿色出行体系。

**专栏 7：交通基础设施领域重点项目**

（1）山东东梁高速项目（2）泰东高速西延（3）济南至济宁高速公路建设（4）G220 东深线东平旧县至斑鸠店段改建工程（5）G105 京澳线东平段安全设施精细化提升工程（6）S243 泰梁线修复养护工程（7）S243 泰梁线东平大羊至州城段改建工程（8）S246 旧邹线旧县至焦铺段改建工程（9）东平县西外环(清河大街至 S326 段)建设工程（10）东平县城区道路建设工程（11）清河路（东平-彭集段）改造工程等。

# 第六章　提升创新效能，深化改革攻坚，激发高质量发展活力

充分发挥科技创新驱动新质生产力发展的核心要素作用，深入实施创新驱动发展战略，着力汇聚改革合力，提升创新要素吸引力承载力，构建全域创新发展新格局。“十五五”时期，全县R&D经费内部支出平均增幅不低于GDP增长幅度，占GDP的比重稳步提升。

## 第一节　强化科创平台建设

围绕新一代信息技术、新材料、高端装备、绿色矿山、生命健康、新型建材、生态环保、现代食品等主导优势产业，主动衔接国家、省、市实验室体系和重大产业创新平台体系，布局建设一批企业技术中心、重点实验室、“一企一技术”研发中心等创新研发平台。依托开发区、山东大学泰山分园等，利用闲置土地、低效厂房等资源，加强科技孵化平台建设，促进创业孵化向产业链、创新链拓展延伸。推动企业与高校、科研院所共建实验室、中试平台等科技创新平台基地，加大应用场景建设和开放力度。加快建设国家水资源计量装备产业测试中心、百度智能云（泰山）空间智能产业基地。

## 第二节　加快构建高水平创新生态

全面优化创新资源配置，构建完善“政产学研金服用”融合

贯通创新体系，加快塑成“企业安心、人才舒心、科研顺心、投资放心、服务暖心”的优良创新氛围。

强化企业创新主体地位。完善企业研发投入激励机制，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。加强企业主导的产学研深度融合，推动创新资源向企业集聚、向企业倾斜，支持企业牵头组建创新联合体、承担科技攻关任务，引导企业与高校、科研机构联合开展科研攻关、协同培养科技人才。

完善科技型企业梯次培育机制。落实支持企业强化创新的各项政策，提升企业自主创新能力，打造规模较大、具有核心技术和综合竞争力的科技型企业集群。强化企业创新主体地位，积极培育高新技术企业，推进“高新企业规模化，规上企业高新化”。做好国家科技型中小企业评价，建立高成长性科技型中小微企业“种子库”，根据不同特点和需求，健全全生命周期服务机制，打造高新技术企业后备梯队。

推动高效成果转移转化。面向全县重点产业企业需求，建立“线下+线上”的科技成果库和企业技术需求库，促进科创资源汇聚对接；组织开展校地校企双向对接活动，深化与省内外高等院校和科研院所的科技合作，共同开展创新研发平台建设、关键核心技术研发、高科技成果转化等活动。发挥政府投资基金作用，积极推进科技成果转化应用和产业化。健全完善知识产权保护和运用机制。

## 第三节　深化重点领域改革

弘扬改革精神，聚焦攻坚任务，尊重市场作用和企业主体地位，按照国家和省市改革部署，持续推进全面深化改革，扩大有效制度供给。落实预算制度改革，积极探索零基预算机制，加强财政资源和预算统筹；科学界定县级、县乡共同及乡镇级财政事权范围，动态调整事权划分方式与分担比例；结合我县产业结构和税源分布特点，优化税收收入划分，规范非税收入管理；定期优化县乡两级政府间收入划分模式，合理确定收入分享方式和比例，动态适应经济形势变化与县域发展需要。聚焦重点产业赋能，紧密围绕县域主导产业和关键发展环节，完善财税支持机制；全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，确保依法征收、应收尽收。深化开发区体制机制改革。一体推进教育科技人才体制机制一体改革，实施高端人才突破工程、拔尖人才筑基工程、青年英才集聚工程等重点人才工程，构建县级人才培育体系；聚焦钢铁、物流、文旅、化工、乡村振兴等领域，组织相关领域的企业申报各类人才项目；开展高层次人才入企挂职活动，形成人才全生命周期政策服务体系。

## 第四节　提升要素市场化配置水平

健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、

转化高效的技术市场。持续推进“亩产效益”综合评价改革和“标准地”改革，盘活存量建设用地，加快低效用地改造提升。深化户籍制度改革，探索建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，引导劳动力要素合理畅通有序流动。推进政府数据开放共享，积极开发农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域利用场景，支持有条件的企业规范化挖掘数据要素价值。

## 第五节　激发经营主体活力

做强做优做大国有企业和国有资本，深化国企改革，明确县属企业功能定位，稳步推进战略性重组和专业化整合，完善主责主业管理，强化考核激励约束；有序降低存量债务，严控新增债务，严防国企运营风险。坚持和落实“两个毫不动摇”、促进“两个健康”，落实“四破四立”要求，强化“十项机制”保障，持续优化稳定公平透明可预期的发展环境，充分激发民营经济生机活力。支持引导民营企业完善法人治理结构，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度。加大政府采购创新产品力度，发挥首台（套）保险补偿机制作用，支持民营企业创新产品迭代应用。支持民营企业参与文旅、渔业、设施农业等东平优势产业项目，壮大休闲农业、乡村旅游业等特色产业，积极投身“万企兴万村”行动。依法保护民营企业和企业家权益，建立年轻一代民营经济人士传帮带辅导机制。持续破除市场准入壁垒，全面

清理行业准入、资质审批、标准制定等领域存在的各类显性壁垒与隐性门槛，让民营企业在市场准入上享有同国有企业同等待遇。支持民营企业在新能源、数字经济、高端装备制造等新兴产业，以及生物制造、低空经济等未来产业加大投资布局力度，助力企业抢占产业变革先机。规范招投标全流程管理，全面推广远程异地评标、电子招投标等市场化、数字化方式，强化招投标流程监管与信息公开，实现评审过程全程留痕、可追溯。

# 第七章　优化空间布局，推动城乡区域协调发展

立足“三山三水四分田”资源禀赋，主动融入国家区域重大战略，贯彻落实省、市发展格局要求，突出“拥山傍水、湖城相依”空间优势，推进城乡区域协调发展，推进生产生活生态共生融合，着力构建一体均衡、优势互补、互促共荣的空间发展新格局。

## 第一节　优化县域空间布局

构建国土空间开发保护新格局。完善“多规合一”国土空间规划体系，提升空间开发整体效能。严格落实“三区三线”管控要求，统筹做好农业空间、生态空间、城镇空间安排，构建“一核、一湖、一带、三区”国土空间总体格局。落实主体功能区战略，强化国家级重点生态功能区定位，保持现有农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区总体稳定。突出东平湖在维护区域生态安全中的核心地位，强化大汶河水系网络在生态系统稳定性保持的重要作用，构建“一湖一洼、两带多廊”的生态保护格局。进一步强化生态环境分区管控体系在政策制定、环境准入、园区管理、执法监管等方面的应用。推动自然保护地优化整合，适度调整生态保护核心区。

提升村庄规划建设水平。按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等村庄类型，分类稳妥有序编制村庄规划，统筹考

虑区域内土地利用、村庄建设和农业生产，严禁违背农民意愿搞大拆大建。实施移民社区、易地扶贫、黄河滩区等改造提升工程，提升滨湖社区、水浒社区、王台社区等社区的基础设施水平，做好移民安置工作。优化完善区域村庄布局。按照“区域协同、带状示范、点上突破”的总体思路，着力优化乡村全面振兴区域布局，形成高效农业和商文旅深度融合，都市农业、城郊农业、智慧农业协同发展，山区特色经济、滨湖临水经济联动发展的乡村全面振兴发展格局。

## 第二节　建设生态宜居城市

推进“生态山水城市”建设。以优化发展轴线、完善升级功能、提升面貌特色为重点，打造“山水相连、水系相通、城水相依、人水相亲”的宜居宜业城市。深入推进中心城区建设，突出“大清河-城中河”定位，科学实施“北延、南跨、西兴、东更、中优”城市提升工程，持续增强城市综合承载力，增强辐射带动能力，强化与镇域空间的联系。

高质量开展城市更新行动。坚持人民城市人民建、人民城市为人民理念，根据人口变动趋势，合理确定发展规模、空间布局，大力推进城市更新，持续提高发展功能和品质，推动城镇内涵式发展。围绕建设舒适便利的宜居新县城，滚动实施街区、厂区、城中村和危旧房改造工程，以“一老一小”为重点完善社区嵌入式服务设施；强化体育健身、文化艺术等复合功能使用，增设适老化、适幼化设施。围绕建设安全灵敏的韧性新县城，合理布局

应急避难场所，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，实施城区排水管网能力提升工程、工业园区再生水配套管网工程，同步建立排水防涝平台，完善智慧化管网系统，守护好交通物流、供电供水、信息通信、燃气管道、综合管廊等生命线。围绕建设畅联高效的智慧新县城，建好用好“城市大脑”，推进市政公用设施智能化改造和物联网应用，发展智慧出行、智慧楼宇、智慧社区、智慧商圈等。围绕建设低碳清新的绿色新县城，加快城镇生态空间保护修复，实施城市绿链贯通计划，建设贯穿山水城的慢行链；实施生态公园建设工程，提升改造人民公园、荷花洲公园、东原湖公园等现有公园，新建综合公园、社区公园、专类公园、口袋公园和小微绿地等各类公园绿地建设，改造提升白吉河园区段，完善绿地布局，优化服务功能；推进黑臭水体治理动态清零，基本完成整县制雨污合流管网清零。围绕建设魅力彰显的人文新县城，加强历史文化名城名镇、历史文化街区、历史建筑等文化遗产整体保护，推进全龄友好型城镇建设。

## 第三节　加快推进镇域均衡发展

构建“一主、二副、多点”的城镇空间格局，推动关联产业链式发展、相关产业联动发展、生产服务配套发展，形成以县城为核心、镇街为支撑的城镇协调发展格局。坚持城乡融合发展，强化县城新型城镇化重要载体作用，稳步推进乡村人口向县城、小城镇集聚，实施新一轮农业转移人口市民化行动，推动城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。打造特色小城镇。引导各镇街按

照新型城镇化建设要求，根据产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”的思路，积极打造卫星镇、县域次中心镇、特色专业镇等特色鲜明、要素集聚、绿色生态、宜居宜业、富有活力的小城镇。

## 第四节　积极对接融入区域重大战略

依托交通干线、山水脉络，强化专业协作与空间整合，密切区域之间的联系，积极推进县域经济一体化。深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，以黄河为纽带，加强沿黄地区要素、产业、科技合作，合力打造沿黄联通设施、绿色生态走廊、特色产业发展带；落实《鲁豫毗邻地区合作发展实施方案》，打造鲁豫合作典范。依托大运河、泰安港、内陆港等，搭建鲁南地区融合发展的纽带和产业沟通的平台，探索错位发展、联动发展新路径。全面融入全市发展大局，加强与泰城基础设施互联互通，推进产业发展协作联动，强化科技创新互促互进，加强大汶河流域生态环境共保联治和文化旅游交流合作。

**专栏 8：城市更新重点项目**

（1）东平县城区供水管网改造工程（四期）（2）东平县南城区供水管网改造工程（3）东平县城区排水防涝能力提升工程（4）东平县老城区排水管网能力提升工程（5）东平县城区水系改造提升工程（6）东平县南城区排洪防涝工程（7）东平县城区地下管网破损治理（供热）二、三期项目（8）经济开发区供热管网更新改造项目（9）2026 年城镇老旧小区整治改造（10）东平县 2027-2030 年城镇老旧小区整治改造（11）东平县南城区城市综合提升工程等。

# 第八章　坚持以文化人、以文惠民、以文兴业，推动文化事业繁荣发展

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，提高全社会文明程度，传承创新中华优秀传统文化，推动文化事业与文化产业共同繁荣，为现代化强县建设提供强大精神力量。

## 第一节　弘扬践行社会主义核心价值观

深化党的创新理论学习和宣传教育，创新宣传宣讲模式，多形式开展社会主义核心价值观教育活动，擦亮“理响东原”宣讲品牌。加强和改进思想政治工作，依托县工委纪念馆、东平博物馆、115 师后方医院旧址等红色资源，实施红色基因传承工程，建好用好各类教育基地，加强青少年理想信念教育，推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋。强化精神文明创建引领，贯通推进文明培育、文明实践、文明创建，统筹推进城乡精神文明建设，提高文明城市创建质效。深化拓展新时代文明实践中心建设。实施公民道德建设工程，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，弘扬诚信文化、廉洁文化，全面提高人民道德水准和文明素养。发挥先进典型示范引领作用，深化道德模范、时代楷模等典型选树宣传，建强“东原小雷锋”文明实践品牌，在全社会形成向上向善的精神风貌。建立完善志愿服务制度和工作体系，推动志愿服务融入基层治理，打响“乐善东平”品牌。加大

文明乡风、良好家风、淳朴民风培育力度，加快争创全国婚俗改革试点，倡树勤俭节约、文明健康生活方式。加强网络内容建设和管理，推动新时代网络文明建设。

## 第二节　扎实开展文化“两创”行动

深度挖掘泰山文化与黄河文化、大运河文化、东原文明的内在关联，提炼“水韵东平、文脉绵长”的文化内核和时代内涵，扎实推进文化“两创”，构建多元融合文化体系。实施东平特色文化文献编纂工程，系统梳理戴村坝治水文化、水浒文化、红色文化等资源脉络，助力擦亮“中华泰山 国泰民安”文化名片。对接泰安市内外高校、科研院所资源，组建东平文化“两创”智库和专项研究团队，开展文化遗产保护、文旅融合发展等课题研究，为文化“两创”提供智力支撑。主动融入大运河、黄河国家文化公园（泰安段）建设格局，推进文化体验廊道东平段提质升级。高标准提升东平县大运河非物质文化遗产传习中心功能，优化展览展示与传习体验分区，打造集非遗保护、研学体验、文创开发于一体的综合性文化平台。加强与大汶口国家考古遗址公园联动协作，推动东平湖、戴村坝纳入区域文化标识体系，助力“考古中国”重大项目落地。发展培育“东平手造”“宋韵好物”，打响“运河非遗 东原印象”IP 品牌。深入挖掘东平文化遗产价值，实施重点文物系统性保护工程，开展全域文化遗产资源普查，分级分类建立保护名录，推进戴村坝、洪顶山等文物古迹修缮，加强古树名木、传统村落、历史文化街区的保护与活化利用。加强

非遗传承体系建设，建立非遗传承人培养激励机制，通过进校园、进社区、进景区等形式，推动东平渔鼓、端鼓腔等国家级、省级非遗项目活态传承。实施文化遗产数字化保护工程，构建“线上+线下”立体化保护体系。借助主流媒体和新媒体平台，开设东平文化专题专栏，制作文化纪录片、非遗技艺展示等精品内容，扩大文化传播覆盖面。深化国际人文交流合作，依托泰山文化世界传播渠道，推动东平戴村坝治水文化、东平湖生态文化等特色资源走向国际。

## 第三节　丰富公共文化服务供给

积极营造良好文化生态，实施文艺作品质量提升行动，坚持出精品和出人才相结合，推进文艺精品创作传播，培育壮大文艺骨干队伍。坚持文化惠民，以群众文化需求为导向，广泛开展非遗展览、民俗表演、公益文化等群众性文化活动；常态开展文化下乡活动，丰富农村文化服务和产品供给，进一步加强新时代农村精神文明建设；主动顺应信息技术潮流，推动新大众文艺健康发展。强化主流媒体舆论引导，鼓励县级主流媒体、政务机构媒体传播主旋律、放大正能量，增进对主流价值、主流舆论、主流文化的自觉认同。加强与国内外媒体的合作，拓展文化传播渠道，讲好东平故事，提升文化影响力。完善公共文化服务体系建设，统筹拓展公共文化服务空间，优化提升县公共图书馆、文化馆等公共文化设施，推进社区文化建设，打造群众家门口公共文化服务圈。

## 第四节　大力发展文化产业

支持发展集文化体验、旅游休闲、商业消费于一体的文商旅综合体。实施全域文旅提升战略，积极争创全国县域旅游综合实力百强县，打造中华优秀水文化展示体验区。做好非物质文化遗产等传统文化的活化利用，挖掘东平历史文化、非遗工艺，借助科技赋能，推进东平特色的柳编、草编、苇编、泥塑、天元石雕刻等传统非遗技艺转化为高附加值的特色产业，深入开发天元石、东原泥塑等非遗文创产品。鼓励和支持社会力量参与文物建筑保护修缮、旅游文创开发、文化传承发展等，打造一批文化产业特色街区和文化体验空间，推进“东平味道”美食街区建设。积极举办文旅商品创意大赛，开展非遗展示和体验活动，培育非遗旅游体验基地，推动文化遗产与创意产业深度融合。开展文化数据资产化、资本化探索，激活文化数据要素价值。

# 第九章　持续改善和增进民生福祉，推动共同富裕迈出坚实步伐

以实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续办好民生实事，提升基本公共服务均衡性和可及性。

## 第一节　促进高质量充分就业

强化就业优先导向，加大稳就业政策支持力度，多措并举扩大就业容量、提升就业质量，以更加充分更高质量就业促进居民稳定增收。

扩大就业容量。落实就业优先政策，加大重点群体帮扶力度，支持农民工稳定就业、返乡创业，拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道，做好退役军人安置和就业服务，做好流动就业人员服务，规范发展新就业形态。构建全方位、多层次的就业创业服务体系，支持劳动密集型产业吸纳和稳定就业，加大稳岗返还、就业补贴等政策支持力度。采取“线上+线下”相结合的方式，开展“春风行动”“百日千万招聘专项行动”“民营企业招聘月”等就业服务活动。鼓励自主创业灵活就业，落实创业担保贷款、一次性创业补贴、“泰岗贷”等创业扶持政策，优化创业培训、项目推荐、创业指导、融资服务等一站式服务。“十五五”期间，累计新增就业人数突破 2 万人。

提高就业质量。强化技能培训，开展大棚蔬菜种植、纺织服

装、直播带货、家政养老服务等重点领域群体培训，培育打造具有县域特色的劳务品牌。支持企业组织开展职工在岗培训，开展企业技能人才自主评价和高级技工学校社会评价，支持县高级技工学校开设急需紧缺专业。完善劳动保障监察制度建设，健全根治欠薪长效机制，坚决纠正各类就业歧视，有效保障灵活就业群体和新就业形态劳动者权益，构建和谐稳定劳动关系。力争到2030年确保劳动人事争议调解成功率稳定在60%以上，仲裁结案率93%。

完善公共就业服务体系。健全就业公共服务机制，完善基层就业服务网点布局，推进公共就业服务信息化建设，完善就业服务网站和微信公众号功能作用，为求职者和用人单位提供岗位推介、培训管理、校企合作、法律援助、政策宣传等精准就业服务。扩大社会力量服务供给，支持经营性人力资源服务机构、社会组织等提供公益性就业服务。

稳步增加居民收入。构建以技能为导向的薪酬分配制度，落实“新八级工”职业技能等级制度，推动薪酬分配向关键岗位、生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。根据新型岗位劳动者的技能新特征和职业发展新需求，鼓励企业及时调整薪酬结构、设立技能津贴、建立技术创新奖励制度等。加强企业工资宏观指导，引导企业合理提高职工工资水平。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制，提高科技成果转化效率和科研人员收入。发挥好第三次分配作用，加强慈善组织能力建设，规范发展慈善组织、慈善捐赠、慈善信托，促进公益慈善事业健康发展。严格落实保障农民工工资支付制度。

## 第二节　办好人民满意教育

以办好人民满意的教育为宗旨，聚力改善办学条件，扩大优质资源供给，深化教育综合改革，加快构建幼有优育、学有优教的高质量教育体系，全力推进县域教育高质量发展。

建立与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。根据学龄人口变化趋势，制定具有前瞻性的区域中长期学校布局调整规划，统筹优化区域中小学和幼儿园学校布局，实施薄弱学校基础设施提升工程，确保学位充足有序供给。聚焦人口出生率下行、城市化进程放缓等趋势，提前规划学校布局、师资规模的“收缩型”调整路径，因地制宜优化教育资源配置，打通使用各学段教育资源，加强跨学段动态调整和余缺调配，推动教师资源的优化配置。推进乡镇（街道）特殊教育资源中心全覆盖，推动特殊教育融合发展。

推动学前教育普及普惠发展。坚持公益普惠基本方向，合理优化普惠性学前教育资源结构，稳步增加公办幼儿园学位供给，实施公办幼儿园设备更新工程，支持民办园提供普惠性服务，高质量通过国家学前教育普及普惠县验收，确保全县学前教育毛入园率达95%以上、普惠性幼儿园覆盖率超90%。落实免除学前教育保育教育费等政策。探索深化幼儿园镇村一体化管理机制，持续优化乡镇学前教育资源配置。

推动义务教育优质均衡发展。加强义务教育需求前瞻研判，建立与常住人口相协调的义务教育服务供给机制，通过挖潜扩容

扩大现有优质中小学校学位供给，大力推进教育集团化办学，探索托管帮扶、“名校+”等方式促进新优质学校成长，积极创建义务教育优质均衡县。实施义务教育扩优提质行动，推进中小学教学设备更新工程、中小学教室灯光照明升级改造工程、银山镇中学改建项目等建设。积极应对学龄人口“先达峰后减少”变化趋势，强化班额标准化建设，逐步推行小班化教学，稳妥撤并乡村“小、散、弱”学校。全面实施学生体质强健计划，不断提高青少年体质健康水平。深化体教融合，构建“学训并重”的培养体系，畅通体育特长生的升学成长通道，实现青少年文化素养与竞技能力的双向赋能，共促青少年全面发展。

**推动普通高中职业教育特色发展。**实施县域普通高中振兴计划，适当扩大优质普通高中招生规模，推进普通高中学位扩容。统筹推进职业教育与普通教育协调发展，合理规划普通高中和职业学校招生规模，更新改造专业学校设施及实训设备。深入实施强科培优行动，积极参与省、市学科基地和特色高中遴选，确保县域内高中学校特色错位发展。深化普通高中育人方式改革，完善选课走班教学管理机制，鼓励学生参与社会实践、社区服务、研学旅游等综合实践活动，做好普通高中学生综合素质评价。

**加强教育信息化建设。**推进智慧校园建设，优化提升学校网络质量，支持有条件的学校利用信息技术升级教学设施、科研设施和公共设施等，实施教育城域网基础设施工程、中小学人工智能教育建设工程等项目。鼓励学校、行业学会发挥优势开发数字

精品课程，推动人工智能赋能教育变革，推动各级各类教育课程、教材、教学体系智能化升级。

## 第三节　健全多层次社会保障体系

深入推进全民参保计划，落实基本养老、基本医疗和大病、失业、工伤等保险制度，完善多层次社会保障体系。

**完善基本社会保险制度。**严格落实企业职工基本养老保险全国统筹，推进基本医疗保险省级统筹，落实社保关系转移接续政策。做好参保服务与宣传引导，积极引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加养老保险，扩大失业、工伤保险覆盖面，努力实现应保尽保。落实机关事业单位和居民养老保险制度，大力发展补充养老保险，全面实施个人养老金制度。加强基本保险与大病保险、医疗救助衔接，完善各类补充医疗保险，鼓励发展商业健康保险。落实城乡居民保险政策。根据经济社会发展水平和基金承受能力，稳步提高社会保障待遇水平。加强社保基金管理，健全内控机制，从严从紧守牢社保基金安全防线。

**健全社会救助体系。**加快健全分层分类的社会救助体系，推动社会救助由“保生存”向“保基本、防风险、促发展”拓展。夯实最低生活保障、特困供养等基本生活救助，健全医疗、教育、住房、司法等专项救助，完善临时救助等急难救助，促进社会力量参与，完善政府救助与慈善帮扶衔接机制，构建完善覆盖全面、分层分类、资源统筹、综合高效的社会救助格局。完善最低生活保障、特困人员救助供养、临时救助等救助制度，依托山东省低

收入人口动态监测信息平台，及时将符合条件的生活困难群众按规定纳入救助范围。大力发展服务类社会救助，为有需要的低收入人口提供访视、照料等服务。完善流浪乞讨人员救助体系，提高救助服务能力。

**提升社会事业服务水平。**加强国防动员、双拥共建，优化退役军人服务保障体系，持续提升退役军人权益维护水平。加强困境儿童福利保障，落实助学助康等政策，加强流动、留守儿童、残疾人等群体关爱保护力度，坚持和完善促进妇女全面发展、儿童优先发展法规政策体系，强化妇女儿童权益保护；健全福利保障体系，做好困境儿童关爱保障工作。完善残疾人福利保障制度，推进无障碍环境建设，丰富残疾人文化体育和精神生活。发挥慈善事业积极作用，积极培育和发展慈善组织，广泛弘扬慈善文化，推进慈善事业高质量发展。提升婚姻登记管理和服务水平，推进移风易俗，深化婚俗改革、殡葬改革，树立乡村新风尚。

## 第四节　加快建设健康东平

牢固树立健康优先发展战略，以维护人民健康为中心，以“健康东平”建设为统领，以打造优质高效全人群全生命周期健康服务体系为主线，坚持预防为主，医防融合，全面提高卫生健康供给质量和服务水平，不断增强人民群众的健康幸福感。

**完善公共卫生服务体系。**实施东平县医疗卫生强基工程，加强霍乱、艾滋病、结核病、病毒性肝炎、疟疾等重大传染病、地方病以及新发传染病防控力度，扎实落实好国家免疫规划工作、

传染病防治和重大疫情处置工作，努力提高公共卫生服务水平；进一步完善县、乡、村三级疾病预防控制网络，做好重大疾病和健康危害因素监测预警与处置；强化预防接种门诊建设管理和接种服务工作，确保适龄儿童免疫规划疫苗全程接种率达到92%以上；加强慢性非传染性疾病防治，规范开展高血压、糖尿病、恶性肿瘤以及意外伤害等综合管理和主动干预服务，到2030年我县重大慢性病过早死亡率下降至14%以下。建立“1+1+N”结对机制，开展青苗守护专项工程，搭建“东平心理云”心理服务平台，实现大数据预警和高危人群动态监测。

**打造医疗卫生优质高效服务体系。**全面实施县域医疗卫生高质量发展项目。高标准打造县医疗中心，力争建成鲁西南规模最大、功能最全的县域综合性医疗机构。全面提升公立医院高质量发展，学习和借鉴“三明医改”经验，促进医保、医疗、医药、医养协同发展和治理，加快编制、价格、薪酬、监管、投入等“4+1”改革，增强公立医院改革系统性、整体性、公益性、协同性，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。依托“千县工程”，加强临床服务、资源共享、急诊急救和高质量管理四大领域“五大中心”建设。发挥县人民医院、中医院引领作用，全面推进紧密型县域医共体建设。优化乡镇卫生院布局，加强临床专科能力建设，提升医疗技术水平。统筹布局社区卫生服务站和村卫生室，全面推进村卫生室“五有三提升”。积极落实分级诊疗制度，逐步建立起基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的县、乡、村三

级医疗卫生服务体系。

加快中医药健康服务建设。充分发挥中医药“简、便、验、廉”独特优势，推广培训中医药适宜技术，力争实现中医药医疗服务体系全覆盖。探索智能共享中药房建设，拓展“名中医在线复诊+智慧药房配送”服务新业态，逐步构建集处方审核、煎煮监控、物流跟踪等为一体的县乡配送体系。大力发展中医药特色种植区，发展中药材产业和加工业，形成一批中药材特色品牌。促进中医药传承创新发展。着力做好“钱乙文化+”大文章，深入实施中医药文化弘扬传承工程、中医药服务能力提升工程、中医药人才建设工程、东平中医药名品工程四大工程，着力打造“东平钱乙”县域中医药特色文化品牌。

开展健康东平行动。实施全民健身设施补短板行动，建设东平县公共体育场，构建环湖健身长廊（带）健身圈，推动健身设施向农村和社区延伸，完善全民健身公共服务体系，打造“环东平湖”全民健身设施品牌。到2030年，全县城市社区普遍建成“10分钟体育健身圈”。加快发展体育经济，支持开展镇村体育赛事、体育活动。依托国家卫生县城创建，推进卫生县城和卫生单位（乡镇、村）创建。加强健康村镇、健康家庭、健康医院等健康细胞建设。加强健康教育工作，倡导文明健康生活理念。到2030年，辖区人均预期寿命达到81岁左右。大力开展爱国卫生运动，大幅提升全民健康素养水平，基本普及健康生活方式。

## 第五节　推动房地产高质量发展

探索构建符合东平发展实际的房地产发展新模式，建立“市场+保障”双轨住房体系。发挥“人、房、地、钱”要素联动作用，促进住宅用地供应与城镇人口变动、存量房相衔接。以完善风险防控机制、预售资金监管为基础，落地保障房细则及现房销售试点，更好满足多层次多样化住房需求。深化住房保障体系建设，细化落实保障性住房相关政策，推进保障对象资格动态审核，科学调整保障标准，提高保障性住房分配的效率和公平性。提升保障性住房建设品质，完善保障性住房小区的配套设施建设，提升居民的居住舒适度和生活便利性。适应人民群众高品质居住需求，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，提升住房标准、设计、材料、建造、运维水平，推进建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。开发建设高品质住宅，推动开发投资和高品质商品房销售面积合理增长，促进城市物业转型，创建宜居生活示范区。完善落实房地产开发、融资、销售制度，规范预售资金监管，推动房地产行业稳健经营。开展施工安全提升专项行动，严格把控工程质量，加强全程监管，筑牢质量安全防控底线。

## 第六节　促进人口长期均衡发展

积极应对老龄化、少子化，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，大力发展“一老一小”普惠服务，培育发展养老育幼相关产业，推进适老化适儿化改造、强化养老育

幼服务要素保障，构建全龄友好型社会。

推动养老服务扩容提质。健全分级分类、普惠可及、覆盖城乡、持续发展的养老服务体系，实施养老服务提升项目，健全覆盖城乡的三级养老服务网络，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局。创新医养结合服务方式，构建“以医助养、以养促医”的新型医养关系；完善医养结合设施，巩固深化“两院一体、分类分区域分情况”集中供养模式，推行“医养结合+集中供养”特困人员新型养老模式，打造“生态东平·颐养东原”特色品牌。引导社会力量参与养老服务，探索“老年父母+残疾子女”家庭共同入住养老机构模式。培育认知障碍照护专区养老机构，建设认知障碍老年人友好社区。积极发展银发经济，开发适老化医疗器械、老年功能性食品等，推动养老事业和养老产业协同发展。加快构建老年友好型社会，推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造。优化老年人救助和社会福利政策，完善经济困难老年人补贴、高龄老年人生活补贴等制度。建立“县、乡、村”三级的安宁疗护体系，即县区建立安宁疗护病区，乡级建立安宁疗护病房，村级建立服务点。稳妥有序做好渐进式延迟法定退休年龄改革。

优化优生优育服务体系。完善生育支持政策体系和激励机制，积极落实国家出台的育儿补贴制度，落实生育假。推动生育友好型社会建设，加强县临床和保健专科建设，优化孕前咨询、产前检查、分娩、产后康复等服务流程，提升妇幼保健服务能力。实施东平县托育服务体系构建项目，加快完善“1+N”托育服务体系。

大力发展托幼一体服务，支持有条件的公办、民办幼儿园开设托班延伸发展托育服务，鼓励发展社区嵌入式托育和家庭托育点，鼓励用人单位以各种形式开设托育所，实现职工上班带娃两不误。加快补齐托育服务设施短板。

促进青年优先发展。聚焦青年“急难愁盼”问题发力，着力补齐住房、教育、医疗、文化等基本公共服务短板。持续用力做好青年就业工作，推动完善青年就业服务和就业权益保障，完善促进青年就业创业政策体系，鼓励青年灵活就业、新就业形态多渠道多形式就业。加强青年理想信念教育，强化宣传教育、示范引领。健全青少年权益保护机制，完善法律援助渠道，严厉打击侵害青少年合法权益行为，保护青少年身心健康。

**专栏 9：社会民生领域重点项目**

**医疗卫生：**（1）县人民医院新院区医疗设备完善提升项目（2）县域医疗卫生高质量发展提升项目（3）县人民医院县域医共体推进项目（4）东平县医疗卫生强基工程（5）商老庄乡卫生院改造提升项目（6）接山镇中心卫生院改造提升项目等。

**养老托育：**（1）养老服务提升项目（2）东平县州城街道综合养老服务中心项目（3）东平县托育服务体系构建项目（4）康养疗养休闲养生一体化项目等。

**教育：**（1）薄弱学校基础设施提升工程（2）银山镇中学改建项目（3）教育城域网基础设施工程（4）中小学教学设备更新工程（5）中小学人工智能教育建设工程（6）中小学教室灯光照明升级改造工程（7）新建滨河实验幼儿园（8）2027 年全国普及普惠县验收，公办幼儿园设备更新工程（9）泰安市科技中等专业学校设施及实训设备更新改造项目（10）州城街道综合劳动技术培训基地项目等。

**其他：**（1）东平县公共体育场（2）县军休干部文体活动中心建设项目（3）社区空间资源置换与治理升级（4）银山镇商业综合体项目（5）东平县交警大队公路中队建设项目（6）东平县看守所东平县拘留所建设项目等。

# 第十章　统筹发展与安全，建设更高水平“平安东平”

把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，增强全社会安全意识、底线思维，全面加强安全风险隐患排查整治，坚决守牢安全底线，建设更高水平的“平安东平”。

## 第一节　健全国家安全体系

将维护政治安全置于首要位置，提升捍卫政权安全、制度安全和意识形态安全的能力水平。严格落实党委（党组）国家安全责任制，完善国家安全工作常态化督查考核机制，确保国家安全各项部署在县域落地生根。积极融入全市“一山一水”国家安全风险监测预警体系，对山体地质灾害、湖域生态安全、防汛抗旱等风险实施全链条、全要素动态监测。建立风险隐患排查、评估、处置、反馈闭环管理机制，促进各部门、各乡镇（街道）协同联动，提升风险预警和应急处置能力。推进网络安全保障体系和能力建设，加强政务网络、关键信息基础设施安全防护。完善军民融合发展体制机制，加强国防动员和后备力量建设，完善国防动员体系，重点发展应急救援、生态防护等新域新质动员力量，提升平战转换、快速动员能力。深化全民国防教育，依托东平湖红色文化资源、青少年法治体验中心等阵地，开展形式多样的国防教育活动，增强全民国防观念。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动，结合“4·15”全民国家安全教育日等节点，开展主题宣传活动，推动国家安全知识进机关、进学校、进企业、进乡村、

进社区。健全国家安全人民防线组织体系，发展基层国家安全信息员队伍，鼓励群众参与国家安全监督，筑牢群防群治的坚实防线。

## 第二节　坚决守牢安全生产底线红线

严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，创新安全生产治理模式，梳理重大安全事故隐患清单，主动为企业开展“安全体检”，建立健全风险预警机制。重点关注非煤矿山、化工企业等重点领域，推动全县地下矿山企业设备淘汰、更新、改造升级，大力推进非煤矿山领域“机械化、自动化、智能化”建设安全能力提升项目和采矿工程安全提升改造项目建设，切实提升我县地下矿山本质安全水平；重点关注化工企业的老旧设施升级和车间自动化改造，推进润银生物甲醇储存项目、东原化工安全改造提升项目等化工企业安全能力提升项目，切实降低安全风险。深入开展施工安全提升专项行动，加大隐患排查整治力度，严厉打击安全生产违法违规行为。扎实推进安全生产治本攻坚行动，提高安全监管效能，强化数字赋能，加强公安、应急管理、市场监管等相关职能部门的协调联动，落实落细各项安全防范措施。

## 第三节　强化公共安全治理

强化经济安全保障。全力稳定经济运行，强化对重点领域、重点行业的监测力度。加大上层经济政策宣贯力度，积极落实企

业服务专员等相关制度，全力纾解行业发展难题，确保行业和企业稳定健康发展。提升粮食应急保障能力与水平，支持中央储备粮库和县级储备粮库建设，构建布局合理高效、保障有力的粮食供应保障体系。强化粮食和重要农产品的宏观调控力度，保障市场价格稳定、流通秩序正常。强化地方储备粮油常态化监管，确保储粮数量真实、质量良好、储存安全。防控金融风险，加强对金融机构的督导，化解存量不良贷款，加强金融运行月度动态监测预警，全面掌握企业融资、逾期、欠息等情况，力求风险早预警、早发现、早处置。强化投资公司、第三方财富管理、养老服务等重点领域管控，严厉打击非法吸收公众资金、承诺高额回报的情况，筑牢群防群治防线。加强地方债务风险防控，完善政府债务管理制度，加大存量债务化解力度，通过债务置换、盘活政府资产、鼓励社会资本参与等方式，有效降低地方政府债务负担，降低债务风险。

完善应急管理体系。健全完善防灾减灾救灾工作机制，明确县、乡镇（街道）、社区权责，将应急管理纳入基层网格化管理服务内容。提升灾害风险监测预警预报能力，定期进行风险隐患排查，强化智能监测预警，进一步完善监测手段，提高预警精准度。健全完善基层消防安全治理机制，强化属地领导、综合监管、行业管理、主体责任、社会共治和激励约束，构建消防安全群防群治格局。加强消防基础建设，标准化建设消防救援队伍，统筹人力、财力、物力等资源强化专职消防队伍建设，全面夯实消防

救援和火灾防控基础。加强防汛抗旱等灾害事故的应急预案编制，推进应急演练特别是高风险事项专项演练常态化，提高自然灾害防治水平。完善救援力量体系，加强专业和社会救援队伍建设。构建多元应急物资储备体系，健全应急物流调配体系。常态化开展安全应急科普宣传和技能培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力，筑牢基层防灾减灾救灾防线。

保障人民生命健康安全。加强食品生产、流通、餐饮、特殊食品全链条质量安全监管，强化部门协同联动，提升药品监管能力，提高生活饮用水的实验室检测能力，保障饮用水安全。提升公共卫生应急能力，建立统一高效的传染病监测预警和应急指挥体系，提升应对重大传染病和突发公共卫生事件能力。建立平战结合、情勤相适的防汛抗旱、反恐处突、信访维稳机制，固化网安、网信一体化的舆情导控机制。深化社会治安综合治理，完善社会治安防控体系建设，严厉打击电信网络诈骗、涉枪涉爆、黄赌毒、盗抢骗等各类违法犯罪行为，纵深推进扫黑除恶、禁毒、反诈、反邪教等重点领域的整治力度，维护社会安全稳定。

## 第四节　完善社会治理体系

强化党建引领社会治理，创新党建工作模式，加强新兴领域党的建设，持续推进新兴领域党建“双融双创”行动，加快行业协会商会改革发展，健全社会组织培育管理制度，持续开展新兴领域党建“百新联百居”行动，深化党群服务阵地功能融合。全

面实施乡镇（街道）履职事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。健全完善共建共治共享的社会治理制度，鼓励社会组织、社会群体等各类社会力量有序参与社会治理，完善志愿服务体系，健全社会工作领域人民建议征集工作机制，畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障的多元路径。加强新就业群体等重点群体服务管理，健全矛盾纠纷排查机制，依法推进基层矛盾纠纷多元化解，提升社会治理效能。加强社会工作专业人员队伍建设。深化法治政府建设，提高依法科学民主决策能力，提升公正文明规范执法水平。优化公共法律服务，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。推进法治乡村建设，加强农村法治文化阵地建设。加强道德宣传引导，培育积极健康的道德风尚，有效发挥村规民约、居民公约等作用，提升全民道德素质和法治意识，提升社会治理效能。

## 第五节　深入推进法治东平建设

深化法治政府建设，提升依法行政效能。充分发挥领导干部“头雁效应”，切实用习近平法治思想武装头脑、指导实践、推动工作，在法治框架下深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。实施法治政府建设攻坚行动，健全县级重大行政决策全流程管理体系，完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等法定程序，提升决策科学化、民主化、法治化水平。探索推行县乡合法性审查全覆盖工作，实现法制审核

提质增效。全面巩固镇域执法体制改革成果，优化乡镇（街道）综合执法队伍配置，推动执法力量向基层下沉。学习贯彻《行政执法监督条例》，建立常态化执法监督机制，整治执法不作为、乱作为问题。树牢“法治是最好的营商环境”的理念，实施行政执法规范提升工程，推行行政执法“三项制度”，细化涉企“轻罚不罚”清单，开展“法治护航·助企惠商”行动，对企业实施柔性监管。发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议的主渠道作用。强化考评督察，压紧压实党政主要领导同志第一责任人职责，扎实推进专题述法，将法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩的重要内容。健全完善“督察—整改—反馈—整改”闭环机制，实现法治督察与县委巡察、纪检监察“三察”联动。

推进法治社会建设，筑牢全民守法根基。持续深化习近平法治思想学习宣传贯彻，推进“九五”普法工作，常态化开展国家宪法日、“宪法进万家”等主题活动，推动宪法法律走进乡村、社区、学校、企业，厚植全民法治信仰。完善公共法律服务体系，加强县公共法律服务中心建设，开通农村集体经济合同公证绿色通道。加强公共法律服务供给，优化村（社区）“一站式”矛调窗口法律服务功能，完善县、乡、村三级法律服务网络。升级网上公共法律服务中心，整合法律援助、公证、调解等资源，构建全域化、全生命周期、智慧型公共法律服务体系。高标准建设东平县未成年人法治素养提升省级改革试点项目，打造沉浸式法治

教育基地，构建“学校+家庭+社会”协同法治教育体系。强化法治文化引领，营造尊法学法守法用法氛围，让法治精神融入群众日常生活，推动形成“遇事找法、办事靠法、解决问题用法”的良好风尚。

**专栏 10：安全领域重点项目**

（1）中央储备粮库建设项目（2）县级储备粮库建设项目（3）甲醇储存项目（4）安全改造提升项目（5）非煤矿山领域“智能化”建设安全能力提升项目（6）非煤矿山领域“自动化”建设安全能力提升项目（7）非煤矿山领域“机械化”建设安全能力提升项目（8）非煤矿山领域深部采矿工程安全提升改造项目等。

# 第十一章　凝聚合力，为实现“十五五”目标团结奋斗

坚持和加强党中央集中统一领导，全面夯实基层党建根基，持之以恒推进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，密切联系群众、紧紧依靠群众，广泛团结一切可以团结的力量，凝聚形成东平高质量发展的强劲动能。

## 第一节　坚持和加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、领悟力、执行力，强化政治监督，确保党中央决策部署在东平不折不扣落地落实。完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，完善重大事项集体决策和专家审议制度。强化各级各部门党组织领导责任和实施职责，将规划实施情况列入党委（党组）年度重点事项。完善党委政府监督体系，推进政治监督具体化精准化常态化，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。全面贯彻新时代党的组织路线，坚持重担当重实干重实绩的用人导向，培育高素质专业化干部人才队伍，推进领导干部能上能下常态化。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化，

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，全面建设清廉东平，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节　凝聚各方面团结干事合力

坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，推动基层协商制度化。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建议交办、办理和督办机制。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作。巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强宗教事务治理法治化。深化双拥共建，巩固军政军民团结。

## 第三节　健全规划制定和落实机制

加强统一规划体系建设。健全以经济社会发展规划为统领，空间规划为基础、专项规划等为支撑的统一规划体系。建立完善目录清单、衔接审核、实施备案、评估督导等管理制度，同步研究、同步部署、同步编制一批重点专项规划。强化各类规划、年

度计划等与发展规划衔接协调，形成“长期战略——发展规划——年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。把经济政策和非经济性政策统一纳入宏观政策取向一致性评估。加强各类政策与规划实施衔接协调，财政、金融、土地、人才、消费等政策向发展规划确定的重大任务倾斜。

建立重大项目支撑体系。推动规划项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配，强化“项目跟着规划走”“要素跟着项目走”，按照“专栏＋项目库”形式，遴选确定一批重大标志性引领性重大项目，健全分年度重大项目储备库制度，科学谋划、滚动实施、梯次推进。财政性资金优先投向规划确定的重大任务、重大项目，优先保障土地、数据、人才、环保等资源要素。创新完善重大项目提级会商、精准服务和跟踪推进办法，以“有解思维”“店小二思维”服务项目高质量建设。

完善实施评估监测体系。健全规划实施动态监测和总结评估机制，以发展规划为依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，加强年度目标综合平衡。坚持政府自我评估和社会第三方评估相结合，健全年度监测分析、中期评估、总结评估的全过程动态评估体系。

全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移落实党中央决策部署和省、市工作要求，锚定打造黄河流域生态保护和高质量发展示范区目标，创新实干求突破、团结协调谋发展，奋力开创新时代社会主义现代化强县建设新局面，为全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献。

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，县检察院，县人武部。

东平县人民政府办公室　　2026 年 7 月 7 日印发